

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Вологодской области**

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике Управления Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Вологодской области
за 4 квартал 2017 года**

2018 год

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обзор правоприменительной практики результатов контрольно-надзорной деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области за 4 квартал 2017 года (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ) в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Доклад по правоприменительной практике Управления Роспотребнадзора по Вологодской области (далее - Управление) подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденными на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Управление в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744 является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Функции по надзору и контролю Управление осуществляет непосредственно и через свои территориальные отделы:

- территориальный отдел в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском районах;
- территориальный отдел в Великоустюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском районах;
- территориальный отдел в городе Череповце, Череповецком, Шекснинском, Кадуйском, Устюженском, Чагодощенском, Бабаевском районах;
- территориальный отдел в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районах;
- территориальный отдел в Сокольском, Усть-Кубенском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах.

Согласно ст.44 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный

государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

1) организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2) организацию и проведение проверок соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям технических регламентов, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая

сбор данных о случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Согласно ст.40 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей включает в себя:

1) организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей (далее - обязательные требования), предписаний должностных лиц органа государственного надзора;

2) организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер пресечения нарушений обязательных требований, выдачу предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

4) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при

осуществлении изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности;

5) статистическое наблюдение в области обеспечения защиты прав потребителей, учет и анализ случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей, связанного с приобретением и использованием товаров (работ, услуг) с недостатками, опасных товаров (работ, услуг) либо с предоставлением потребителям несвоевременной, неполной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах);

6) ежегодное проведение анализа и оценки эффективности федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

7) ежегодную подготовку на основании результатов деятельности, государственных докладов о защите прав потребителей в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентирует:

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических

лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 года № 764;

- Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с п.6 ст.2 294-ФЗ проверка - это совокупность проводимых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Согласно п.5 ст.2 ФЗ-294 мероприятие по контролю - это действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций:

- по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности,
- по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов,
- по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды,
- по проведению их исследований, испытаний,
- а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных с фактами причинения вреда.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

С целью оценки соответствия деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей

должностными лицами Управления в 4 квартале 2017 года проведено 1050 контрольно-надзорных мероприятия, из них 493 или 47 % в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из общего количества контрольно-надзорных мероприятий проведено:

- 125 в отношении учреждений здравоохранения, в т.ч. 108 – лечебно-профилактических учреждений, из которых 43 – негосударственных медицинских учреждений; 14 учреждений по предоставлению социальных услуг;

- 334 – детских и подростковых учреждений, в т.ч. 181 – детских дошкольных учреждений; 117 – общеобразовательных учреждений; 15 – учреждения дополнительного образования детей; 7 - учреждения начального и среднего профессионального образования; 8 – учреждений для детей сирот; 7 – учреждений начального и среднего профессионального образования; 2 детских санатория; 2 - учреждения отдыха и оздоровления детей;

- 238 – предприятий, осуществляющих оборот пищевых продуктов, в т.ч. 31 - предприятие, производящее пищевые продукты, 78 - предприятий общественного питания, 129 – предприятий торговли пищевыми продуктами;

- 65 – промышленных предприятий, в т.ч. 19 – сельскохозяйственных; 33 – обрабатывающих; 2- производство, передача, распределение электроэнергии, газа, пара, горячей воды;

- 137 – коммунальных предприятий, в т.ч. 25 – предприятий, осуществляющих сбор и очистку воды; 20 – предприятий, осуществляющих распределение воды; 10 - предприятий, осуществляющих удаление отходов; 1 – розничная торговля фармацевтическими препаратами; 1 – гостиницы и прочие мест временного проживания;

- 101 – предприятие, осуществляющее торговлю промышленными товарами;

- 8 – предприятий бытового обслуживания населения;

- 5 – предприятий, оказывающих услуги связи

- 12– учреждений, осуществляющих деятельность на финансовом рынке;

- 1 – доленое строительство;

- 1 – туристические услуги.

Таким образом, в структуре контрольно-надзорных мероприятий наибольший удельный вес составили проверки детских и подростковых учреждений (31 %), пищевых объектов (22 %), которые являются объектами высокой степени риска для жизни и здоровья людей.

В плановом порядке в соответствии с утвержденным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год проверено 203 юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

Проведено 77 внеплановых документальных проверок, что составляет 7 % от общего количества проведенных проверок.

Во внеплановом порядке проведено 847 контрольно-надзорных мероприятий,

основаниями для проведения которых являлись:

- 410 - истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- 2 - заявления (обращения) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об угрозе возникновения и причинения вреда;

- 11 - заявления (обращения) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о нарушении прав потребителей;

- 183 - приказы руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

- 36 - расследование случаев инфекционных заболеваний;

- 65 - административные расследования;

- 132 - совместные проверки с органами прокуратуры;

- 8 - иные основания.

В структуре внеплановых контрольно-надзорных мероприятий наибольший удельный вес – 63% - приходится на внеплановые проверки по выполнению предписаний.

При проведении 1050 контрольно-надзорных мероприятий, нарушения требований законодательства выявлены в 591 проверках; при проведении плановых проверок нарушения не выявлены всего в 1 проверке.

В 4 квартале 2017 года выявлено 5088 нарушений требований законодательства (наиболее типичные нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий, представлены в приложении № 1); в среднем в одной проверке выявлено 6,3 нарушения обязательных требований законодательства.

3. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ИНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Производство по делам об административных правонарушениях (возбуждение дел об административных правонарушениях, применение мер административной ответственности и др.) Управление осуществляет в соответствии с нормами, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Управления руководствуются характером совершенного правонарушения,

его обстоятельствами и принципом соразмерности назначаемого наказания в целях предупреждения новых правонарушений, в том числе при рассмотрении учитываются:

имущественное и финансовое (материальное) положение лица, наличие обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих административную ответственность, предусмотренную статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ;

в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положения статьи 4.1.1 КоАП РФ – возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением и т.д.

В 4 квартале 2017 года должностными лицами Управления по выявленным в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушениям обязательных требований законодательства составлено 1173 протокола об административных нарушениях по 41 составу КоАП РФ (составление протоколов по конкретным составам представлено в приложении № 2).

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, Управлением и судами вынесено 1176 постановлений, из них:

- 591 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, на общую сумму 8 млн. рублей;
- 387 постановлений в виде предупреждения;
- 14 постановлений об административном приостановлении деятельности;
- 1 в виде обязательных работ;
- 183 постановления о прекращении производства по делу, из них 162 – по малозначительности совершенного административного правонарушения;

В рамках реализации функции по государственному контролю в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Вологодской области в 4 квартале 2017 года по фактам нарушений требований, установленных нормами Федерального закона от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – 15-ФЗ) вынесено 28 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 355 тыс. рублей.

За несоблюдение требований технических регламентов по результатам контрольно-надзорных мероприятий вынесено 184 постановления о назначении административных наказаний на общую сумму 2,5 млн. рублей; 15 постановлений о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью и объявлением устного замечания.

За выявленные в ходе мероприятий по контролю за соблюдением хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции легкой

промышленности на территории области, нарушения установленных требований технических регламентов «О безопасности продукции легкой промышленности», «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков возбуждено 166 дел об административных правонарушениях. Вынесено 21 постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 401 тыс.руб. По остальным постановлениям применены меры административной ответственности в виде предупреждений либо дела прекращены по малозначительности.

В 4 квартале 2017 года судами по искам Управления в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей удовлетворено 5 исков, в т.ч. иск к МУП «Грязовецкая электротеплосеть», нарушающего права потребителей – жителей города Грязовца и Грязовецкого района на качественное питьевое водоснабжение. Данный иск удовлетворен, действия МУП «Грязовецкая Электротеплосеть» при оказании коммунальной услуги в виде подачи холодной воды в г. Грязовец ненадлежащего качества с нарушением СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», признаны противоправными в отношении неопределенного круга потребителей с обязанием их прекратить. Механизм преюдиции данного судебного решения был Управлением использован при подаче 3 исков в защиту прав конкретных потребителей. При этом продолжена работа по привлечению конкретных потребителей к защите своих прав в судебном порядке по рассмотренным искам Управления.

В целях контроля выполнения ранее вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства проведено 410 внеплановых проверок, по результатам которых составлено 157 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ «Не выполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства». Соответственно, удельный вес невыполненных предписаний, составил 38%. Из рассмотренных протоколов об административных правонарушениях, судом вынесено 75 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 678 тыс. рублей; 75 постановлений о прекращении производства по делу, из них 50 по малозначительности совершенного административного правонарушения.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.17 ФЗ-294 в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах

полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

В связи с выявлением нарушений требований законодательства и их не устранением в ходе проверки в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вынесено 423 предписания, из них:

- 311 - об устранении нарушений санитарно-эпидемиологических требований;
- 81 – об устранении нарушений требований технических регламентов;
- 24 – о прекращении нарушений прав потребителей.

По фактам выявления нарушений санитарного законодательства, а также с угрозой возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в соответствии с ч.2 ст.50 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вынесено:

- 20 - предписаний о прекращении реализации не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- 266 - предписаний о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- 5 - предписаний о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами;
- 13 - предписаний о выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний.

Также в соответствии с абз.9 п.8 ч.1 ст.51 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в адрес работодателей внесено 8 предложений о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушение санитарных правил; по информации работодателей 8 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в соответствии с п.6 ч.1 ст.51 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» вынесено:

- 16 – постановлений о проведении обязательного медицинского осмотра;
- 19 – временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками

распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производств;

В целях пресечения грубых нарушений требований санитарного законодательства в суды направлено 15 протоколов об административных правонарушениях для привлечения виновных лиц к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности. Из рассмотренных материалов решениями судов приостановлена деятельность 14 объектов, таких как колодцы, организации общественного питания, площадка для временного хранения отходов, стоматологический кабинет, прачечная, цех по производству холодных закусок.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» главные государственные санитарные врачи и их заместители наделены полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарно-эпидемиологических требований, т.е. обязательных требований, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний.

За 4 квартал 2017 года Управлением направлено в суды 43 исковых заявления. Из 24 рассмотренных исков судами вынесено 23 решения об обязании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устранить в установленные сроки нарушения санитарного законодательства.

Исковые заявления направлялись в суд по причине неоднократного неисполнения ранее вынесенных предписаний об устранении нарушений, а также по результатам административных расследований. В соответствии со ст. 29.13. КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий. В рамках реализации данного положения законодательства Управлением в адрес должностных лиц внесено 682 представления об устранении причин и условий им способствующих. За непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ст.19.6. КоАП РФ. Из рассмотренных судами дел вынесено 2 постановления о назначении административного наказания на общую сумму 8000 рублей; по 3 делам вынесены постановления о прекращении производства по делу, в т.ч. 2 – по малозначительности совершенного административного правонарушения.

На основании ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее

шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки. Неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. В связи с неоплатой в установленные сроки и несвоевременной оплатой административного штрафа должностными лицами Управления составлен 21 протокол об административных правонарушениях по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. Судом вынесено 22 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 462 тыс. рублей и применено 1 административное наказание в виде обязательных работ.

Лицами, привлеченными к административной ответственности в 4 квартале 2017 года обжаловано 38 постановлений о назначении административных наказаний, из них 32 постановления оставлено без изменения; отменено 6 постановлений, из них 4 по малозначительности совершенного правонарушения.

Действия должностных лиц Управления о незаконности организации и проведения проверки не обжаловались.

Прокуратурой области в адрес Управления в 4 квартале 2017 года внесено 1 представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих. В представлении указано на нарушение Управлением требований КоАП РФ в части не привлечения к административной ответственности должностного лица при одновременном привлечении за эти же нарушения юридического лица. По результатам рассмотрения представления мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам Управления не применено.

4. ПОДГОТОВКА ПЛАНА ПРОВЕРОК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА 2018 ГОД

Подготовка плана проведения плановых проверок на 2018 год осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлениями Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 23.12.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере

образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальным предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления».

При формировании плана проверок проанализирован реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с присвоенными им категориям риска. Приоритетными субъектами надзора, включенными в план проверок на 2018 год, стали юридические лица и индивидуальные предприниматели с высокой степенью риска для жизни и здоровья людей: учреждения образования и здравоохранения, предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения.

Приказом руководителя Управления от 31.10.2017 года № 142 план проведения плановых проверок на 2018 год был утвержден и размещен на сайте Управления (www.35.rospotrebnadzor.ru).

На 2018 год запланировано проведение 649 плановых проверок, из них 604 юридических лица и индивидуальных предпринимателей и 45 органов местного самоуправления (2016 год – 764 плановые проверки, из них 707 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 57 органов местного самоуправления). План снизился на 115 проверок или 15 %, за счет проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю соблюдения ими требований законодательства в сфере защиты прав потребителей.

По видам осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности плановые проверки распределились следующим образом:

- 91 (15 %) – деятельность в сфере здравоохранения;
- 412 (68 %) – деятельность в сфере образования;
- 45 (7 %) – деятельность в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг;
- 9 (1 %) – деятельность в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки, производство табачных изделий;
- 7 (1 %) – деятельность в сфере общественного питания;
- 26 (4 %) – деятельность в сфере торговли;
- 8 (1 %) – деятельность промышленных предприятий;
- 2 (1 %) деятельность в сфере сельского хозяйства;

Запланировано проведение проверки 1599 объектов надзора, из них по категориям риска: чрезвычайно высокий – 56 (3,5%); высокий – 352 (22 %); значительный – 750 (47 %); средний – 349 (22 %); умеренный – 92 (6 %).

5. ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В соответствии со ст.8.2. Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Приказом Управления утвержден график проведения профмероприятий и отчетная форма по проведению профмероприятий.

В деятельность Управления внедрены ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики. Публичные обсуждения проходят в рамках Дня открытых дверей для предпринимателей, совмещаются с семинарами для предпринимателей. Мероприятия проходят совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей, региональным центром развития предпринимательства. Отчеты о проведенных мероприятиях, в том числе видеозапись публичных обсуждений, а также результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности размещаются на сайте Управления. Организовано взаимодействие с Департаментом стратегического планирования Вологодской области по обмену опытом и информацией о проводимых акциях.

Систематически на официальном сайте Управления размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии руководства, перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), а также разъяснения и комментарии к ним.

Проводятся консультации с подконтрольными субъектами по разъяснению им обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы соблюдения требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей (семинары, инструктажи, тематические конференции, заседания рабочих групп, "горячие линии", консультации в общественных приемных и МФЦ, "Дни открытых дверей", обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов на базе ЦГиЭ и др.)

В деятельность Управления внедрена процедура вынесения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей – вынесено 132 предостережения.

Таким образом, Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области продолжает работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований в т.ч. реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики Управления и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и т.п.

6. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Одним из направлений деятельности является рассмотрение обращений граждан в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

В 4 квартале 2017 года в Управление поступило 1274 обращения, их 954 обращения от граждан и 275 от органов власти.

Обращения граждан и органов власти поступали по проблемам:

- 79 - качества и безопасности пищевых продуктов;
- 26 – организации питания населения;
- 119 – качества и безопасности питьевой воды и питьевого водоснабжения;
- 155 – условия проживания в жилых помещениях;
- 25 – бытового обслуживания населения;
- 54 – услуги связи;
- 34 – деятельность финансовых рынков;
- 298- качество оказания коммунальных услуг и др.

Управлением рассмотрено 1149 обращений, из них по:

- 476 даны разъяснения законодательства;
- 460 - направлено по подведомственности;
- 42 - рассмотрено с проведением мероприятий по контролю;
- 75 - проведено административных расследований;

В 2017 году произошли изменения в работе с обращениями граждан, в частности, создана единая система приема электронных обращений через сайт Роспотребнадзора, с последующим перенаправлением в территориальные органы; внесены изменения в законодательство, регулирующие основания для проведения внеплановых проверок по обращениям граждан, когда гражданин, до написания обращения, должен самостоятельно обратиться к продавцу или исполнителю услуг с претензией и др.

7. РАЗЪЯСНЕНИЯ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а т.ч. в КоАП РФ.

Согласно внесенных изменений с 1 января 2018 года в России запрещается производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением экспорта. Речь идет об алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты). При этом предусмотрено, что перечень тонизирующих веществ (компонентов) устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Из многочисленных поправок, внесенных Федеральным законом, можно выделить следующие:

- установлен запрет розничной продажи спиртосодержащей пищевой продукции, в том числе дистанционным способом, а также розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции с использованием торговых автоматов (Правительство РФ устанавливает ограничения условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, отдельных видов такой продукции);

- предусмотрено, что перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции железнодорожным подвижным составом допускаются только при условии оснащения таких транспортных средств специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения и передачи информации в автоматизированную систему контроля перевозок этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории РФ;

- в систему ЕГАИС включено производство спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий;

- уточнены основания для отказа в выдаче федеральных специальных марок, а также требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, потреблению (распитию) алкогольной продукции;

- предусмотрена административная ответственность, в том числе за

незаконное перемещение физическими лицами немаркированной алкогольной продукции в объеме более 10 литров на одного человека;

- установлен запрет распространения в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, или спиртосодержащей пищевой продукции, или этилового спирта, или спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством.

Также, с 31 июля 2017 года должностные лица Роспотребнадзора наделены полномочиями по составлению протоколов по части 8 статьи 13.15 КоАП РФ, предусматривающую ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей. В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 8 статьи 13.15 КоАП РФ рассматриваются судьями.

Кроме того, ужесточены штрафные санкции за правонарушения предусмотренные ч. 3 ст. 14.16 «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции». За указанное правонарушение Федеральным законом от 29.07.2017 года N 278-ФЗ установлен административный штраф на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 40 тысяч (было от 5 до 10 тысяч) рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч (было от 50 до 100 тысяч) рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Полномочиями осуществлять производство по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ наделены должностные лица Роспотребнадзора (кроме случаев, когда дело направляется на рассмотрение судье в целях назначения дополнительного наказания в виде конфискации предметов правонарушения).

30 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2017 года

№ 175-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Данным законом КоАП РФ дополнен статьей 14.46.2, которая устанавливает административную ответственность изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за непринятие мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

Полномочиями осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по частям 1 - 4 статьи 14.46.2 КоАП РФ, согласно части 1 статьи 23.49 КоАП РФ, наделены должностные лица Роспотребнадзора.

В соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 4 статьи 14.46.2 КоАП рассматриваются судьями в случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

В соответствии с пунктом 63 части 2 статьи 28.3 КоАП должностные лица Роспотребнадзора уполномочены на составление протокола по части 5 статьи 14.46.2 КоАП. В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ рассматриваются судьями.

1 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 202-ФЗ которым внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и КоАП РФ, которым статья 14.16 КоАП дополнена частью 2.2, предусматривающей ответственность за розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Полномочиями осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по части 2.2 статьи 14.16 КоАП РФ, согласно части 1 статьи 23.49 КоАП РФ, наделены должностные лица Роспотребнадзора (кроме случаев, когда дело направляется на рассмотрение судье в целях назначения дополнительного наказания в виде конфискации предметов правонарушения).

4 июля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ которым внесены изменения в отдельные законодательные акты

Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности, которым КоАП РФ дополнен статьей 6.3.1, устанавливающей административную ответственность за использование генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМО) и (или) продукции, полученной с применением ГМО или содержащей ГМО, которые не прошли обязательную государственную регистрацию или срок действия свидетельства о государственной регистрации которых истек, либо в использовании ГМО не в соответствии с целями либо в нарушении специальных условий их использования.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

Полномочиями возбуждать и рассматривать административные дела по статье 6.3.1 КоАП РФ, согласно статье 23.13.1 КоАП РФ, наделены органы, осуществляющие контроль за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду, в том числе Роспотребнадзор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2017 № 281 «О порядке осуществления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».