

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потреби-
телей и благополучия человека по Вологодской области**

**Д О К Л А Д
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА (КОНТРОЛЯ)
УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ**

Вологда

2021 год

Раздел II

Организация федерального государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Роспотребнадзора по Вологодской области

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), осуществляющим:

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- государственный надзор за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель Управления имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по представлению руководителя Управления.

Руководитель Управления является главным государственным санитарным врачом по Вологодской области; заместители руководителя Управления являются заместителями главного государственного санитарного врача по Вологодской области.

Руководитель Управления несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на Управление задач и функций.

Функции по надзору и контролю Управление осуществляет непосредственно и через свои территориальные отделы. Структура Управления представлена шестью отделами в Управлении и пяти территориальными отделами.

В Управлении функции по надзору и контролю (в целом по Вологодской области и непосредственно по г.Вологде, Вологодскому, Грязовецкому и Междуреченскому районам) осуществляют:

- отдел санитарного надзора;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел по надзору в сфере защиты прав потребителей.

В обеспечении функций по контролю и надзору участвуют:

- отдел организации и обеспечения деятельности;
- отдел правового обеспечения, государственной службы и кадров;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Отдел в Управлении возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Функции по контролю и надзору на территории Вологодской области осуществляют (непосредственно по территориям обслуживания):

- территориальный отдел в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском районах;
- территориальный отдел в Великоустюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском районах;
- территориальный отдел в городе Череповце, Череповецком, Шекснинском, Кадуйском, Устюженском, Чагодощенском, Бабаевском районах;
- территориальный отдел в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районах;
- территориальный отдел в Сокольском, Усть-Кубенском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах.

Территориальный отдел Управления возглавляет начальник, который является главным государственным санитарным врачом по городам, районам.

Заместитель начальника территориального отдела является заместителем главного государственного санитарного врача по городам, районам.

2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору)

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно ст.44 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

1) организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2) организацию и проведение проверок соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям технических регламентов, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осу-

ществляет федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Согласно ст.40 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей включает в себя:

1) организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей (далее - обязательные требования), предписаний должностных лиц органа государственного надзора;

2) организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер пресечения нарушений обязательных требований, выдачу предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

4) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности;

5) статистическое наблюдение в области обеспечения защиты прав потребителей, учет и анализ случаев причинения вреда жизни и здоро-

вью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей, связанного с приобретением и использованием товаров (работ, услуг) с недостатками, опасных товаров (работ, услуг) либо с предоставлением потребителям несвоевременной, неполной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах);

б) ежегодное проведение анализа и оценки эффективности федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

7) ежегодную подготовку на основании результатов деятельности, государственных докладов о защите прав потребителей в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентирует:

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридиче-

ских лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 года № 764;

- Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с п.6 ст.2 294-ФЗ проверка - это совокупность проводимых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Согласно п.5 ст.2 ФЗ-294 мероприятие по контролю - это действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций:

- по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности,
- по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов,
- по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды,
- по проведению их исследований, испытаний,

- а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных с фактами причинения вреда.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации и в целях снижения административной нагрузки на бизнес были установлены особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), которые закреплены Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление № 438).

А именно юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческие организации, средне-списочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек освобождены от проведения плановых и внеплановых проверок в 2020 году, за исключением если деятельность компании или используемые ею производственные объекты относятся к категории высокого или чрезвычайно высокого риска.

Внеплановые проверки проводились только при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы наступления таких последствий, возникновения ЧС природного и техногенного характера и только по согласованию с органами прокуратуры; по контролю исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений, несоблюдение требований в котором создает непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан и только по согласованию с органами прокуратуры; по поручению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и индивидуального предпринимателя, а также когда имеется требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в прокуратуру материалам и обращениям; при поступлении заявления

юридического лица и индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения на право заниматься отдельными видами деятельности или на осуществление других юридически значимых действий; при поступлении ходатайства лицензиата о проведении лицензирующими органами внеплановых выездных проверок на предмет того, исполнены ли досрочно предписания таких органов; по контролю исполнения ранее выданного предписания, выполнение которого возобновляет ранее приостановленное действие лицензии, аккредитации или иного разрешения.

Проверки проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением отдельных случаев, когда выезд предусмотрен поручением Президента Российской Федерации или поручением Правительства, требованием прокурора.

В соответствии с установленными полномочиями Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (далее – ФБУЗ) обеспечивает деятельность Управления, в том числе привлекается в качестве экспертной организации к проведению контрольно-надзорных мероприятий, в основном к отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, проведению их исследований и испытаний.

Специалисты ФБУЗ привлекались в качестве экспертов к проведению 404 контрольно-надзорных мероприятий. С проведением лабораторного контроля проведено 61 % контрольно-надзорных мероприятий (2019 год – 56 %), в том числе 96 % плановых проверок (2019 год – 100 %).

В целях лабораторного обеспечения и в рамках утвержденного государственного задания на 2020 год проведено 50386 исследований (2019 год – 101 724). В структуре исследований санитарно-химические исследования составляют 23 %; микробиологические исследования 39 %, измерения физических факторов - 36 %, радиологические исследования – 2 %.

Все лабораторные исследования проводятся с соблюдением требований нормативно-методических документов, законодательства в области технического регулирования (технические регламенты Таможенного союза), международных и национальных стандартов качества, доку-

ментации системы менеджмента качества испытательного лабораторного центра ФБУЗ.

2.3. Сведения о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Вологодской области при осуществлении своих функций с другими надзорными органами

В соответствии с ФЗ-294 взаимодействие Управление с органами федерального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляется по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере, а также совместных проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении совместных плановых проверок;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

В 2020 году должностными лицами Управления совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 88 проверок (2019 год – 298). Соответственно, удельный вес проверок с другими органами контроля (надзора), составил 13 % (2019 год – 11 %).

В целях координации деятельности и взаимодействия в рамках осуществления установленных полномочий Управлением в 2005 - 2020 гг. заключены и действуют в настоящее время 29 Соглашений о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора), правоохранительными органами.

Кроме того, в рамках реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей действует Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по правам предпринимателей в Вологодской области.

Раздел III

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Объем бюджетного финансирования на 2020 год по исполнению функции по осуществлению государственного контроля (надзора) по Управлению составил 10 793 тыс.рублей (2019 год – 47 560 тыс.руб.). Расходование бюджетных средств на выполнение контрольных функций составило в целом 36 063 тыс.руб., в т.ч. 25 270 тыс.руб. бюджетных средств ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области», обеспечивающего деятельность Управления (2019 год 96 431 тыс.руб.; 48 871 тыс.руб.).

При этом средняя стоимость одной проверки - 16,3 тыс.руб. (2019 год – 17,7 тыс.руб.); с лабораторным обеспечением 54,4 тыс.рублей (2019 год – 35,9 тыс.руб.).

Контрольно-надзорные функции в 2020 году осуществляли 95 государственных служащих (2019 год – 99); штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) 112 человек (2019 год – 112).

В связи с сокращением в 2020 году контрольно-надзорной деятельности, связанной с приостановлением проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Постановлением № 438 сократилась средняя нагрузка на специалиста, непосредственно выполняющего

контрольно-надзорные функции, которая составила 7,0 проверок в год (2019 год – 27,10).

При этом средняя нагрузка на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 8,1 проверки в год (2019 год – 24,6); нагрузка на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей - 2,5 проверки в год (2019 год – 41).

Классные чины имеют 91 государственный служащий, осуществляющий контрольно-надзорные функции; 25 государственных гражданских служащих, осуществляющий надзор, прошли в 2020 году повышение квалификации в системе государственной службы (2019 год - 40).

Раздел IV

Проведение государственного контроля (надзора)

В связи с законодательным приостановлением плановых и внеплановых проверок с марта 2020 года до 31 декабря 2020 года, проводимых в рамках Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ-294) сократилось в 4 раза общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий с целью оценки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей – с 2684 в 2019 году до 663 в 2020 году.

Соотношение плановых и внеплановых проверок составило 24 % и 76 % соответственно, как и в 2019 году (24 % и 76 %).

Управлением ведется Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Вологодской области. На 01.01.2020 года в Реестре числилось 17355 объекта надзора, которым присвоена соответствующая категория риска.

Категория риска	Общее количество объектов надзора	Удельный вес (%)
Чрезвычайно высокая	26	0,15%
Высокая	2460	14,17%
Значительная	4116	23,72%
Средняя	5168	29,78%
Умеренная	4122	23,75%
Низкая	1463	8,43%
ВСЕГО	17355	

В 2020 году проверки проводились в отношении 596 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2019 год – 1990), что составило 9,6 % (2019 год – 31,7 %) от общего количества субъектов надзора, состоящих на контроле в Управлении.

В рамках санитарно-эпидемиологического надзора проверено 1698 объекта надзора, в 62 % из которых выявлены нарушения обязательных требований различной степени тяжести. Из всех проверенных объектов наибольший удельный вес приходится на проверки объектов категории значительного риска (37,1 %).

В структуре проверенных объектов наибольшее количество проверенных объектов приходится на объекты высокой категории риска – 16,05 %.

Категория риска объекта	Общее количество объектов	Количество объектов, на которых были проведены проверки	Доля объектов, на которых были проведены проверки
Чрезвычайно высокая	26	3	11,15 %
Высокая	2460	395	16,05 %
Значительная	4116	630	15,3 %
Средняя	5168	484	9,3 %
Умеренная	4122	182	4,4 %
Низкая	1463	3	0,02 %

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, составило – 1,1 проверка (2019 год – 1,3). В отношении одного субъекта надзора проверки проводились несколько раз, в том числе по проверке вынесенных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений.

На основании плана проведения плановых проверок на 2020 год и с учетом исключенных плановых проверок на основании Постановления № 438 проведено 162 плановые проверки. Наибольшее количество плановых проверок проведено на субъектах значительной категории риска – 47,98 %.

Категория риска	Общее количество плановых проверок	Доля плановых проверок
Чрезвычайно высокая	2	1,23 %
Высокая	22	13,58 %
Значительная	68	41,98 %
Средняя	49	30,25 %
Умеренная	21	12,96 %

Как и в 2019 году плановый надзор был сосредоточен на объектах высокой, значительной и средней категорий риска, т.е. на объектах государственного надзора, относящихся к трем наиболее опасным категориям риска. Проверки субъектов надзора, относящихся к категории низкого риска не проводились.

Категория риска	Доля плановых проверок	Доля плановых проверок
	2019 год	2020 год
Чрезвычайно высокая	0,15 %	1,23 %
Высокая	14,46 %	13,58 %
Значительная	62,0 %	41,98 %
Средняя	16,31 %	30,25 %
Умеренная	7,08 %	12,96 %

В 2020 году 19 плановых проверок проведено с применением проверочных листов (2019 года – 49), оформлено 59 проверочных листов

(2019 год – 138), выявлено 447 нарушений санитарно-эпидемиологических требований (2019 год – 1140), по результатам которых вынесено 43 постановлений о назначении административного наказания (2019 год - 207).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом в 4 раза сократилось количество проведенных внеплановых проверок в рамках ФЗ-294 (с 2034 в 2019 до 501 в 2020 году).

Из общего количества проведенных внеплановых проверок наибольший удельный вес составляют проверки по приказам Роспотребнадзора (52 %) и по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений (46 %).

	Кол-во прове- рок		Удельный вес (%) от общего количества внеплановых проверок	
	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>
Всего внеплановых проверок из них:	2034	501		
- проверка выполнения предписания	911	228	45 %	46 %
- возникновение угрозы причинения (и причинение) вреда жизни и здоровью граждан	12	6	0,6 %	1,2 %
- нарушение прав потреби- телей	42	7	2,1 %	1,4 %
- приказ (распоряжение) руководителя Роспотребна- дзора	1067	260	52 %	52 %
- приказ (распоряжение), изданное в соответствии с требованием органов проку- ратуры	2		0,09 %	

Наибольшее количество внеплановых проверок за исполнением законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического

благополучия населения проведено на субъектах значительной (37,17 %) и высокой (37,83 %) категорий (2019 год – 41,65 % и 31,49 %).

Категория риска	Общее количество внеплановых проверок	Доля внеплановых проверок
Высокая	61	13,26 %
Значительная	171	37,17 %
Средняя	174	37,83 %
Умеренная	51	11,09 %
Низкая	3	0,65 %
Всего	460	

В 2020 году Управлением проведено 260 внеплановых проверок по 9 приказам Роспотребнадзора, изданным во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в т.ч.:

- приказ от 18.08.2017 года № 672 «О проведении проверок организаций торговли и общественного питания» (28 проверок);

- приказ от 01.09.2017 года № 708 «О реализации поручения Правительства Российской Федерации от 08.08.2017 года № ДМ-П9-54 пр» (контроль за состоянием береговых полос и рекреационных зон в бассейне р.Волга, включая малые реки и притоки, а также за местами хранения удобрений и ядохимикатов, скотомогильниками и сибиреязвенными захоронениями и другими опасными объектами» (3 проверки);

- приказ от 30.01.2017 года № 43 «О проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной торговле алкогольной и спиртосодержащей продукцией» (20 проверок);

- приказ от 18.12.2018 года № 1022 «О проведении в 2019 году внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по хранению, производству и реализации свинины, мяса птицы и продуктов их переработки» (17 проверок);

- приказ от 19.11.2019 года № 907 «Об организации контрольно-надзорных мероприятий в период подготовки и проведения новогодних праздников и зимних каникул» (52 проверки);

- приказ от 29.12.2018 года № 1103 «О реализации постановления Правительства РФ от 29 декабря 2018 года № 592 (запрет на ввоз в Российскую Федерацию товаров, страной происхождения либо страной отправления которых является Украина или которые перемещаются через территорию Украины)» (16 проверок);

- приказ от 08.07.2019 года № 458 «О проведении внеплановых проверок соблюдения правил продажи отдельных видов товаров в части размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молочносодержащих продуктов» (3 проверки),

- приказ от 25.12.2019 года № 1053 «О проведении внеплановых проверок за оборотом никотинсодержащей продукции» (35);

- приказ от 16.10.2020 года № 723 «О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов» (86 проверок).

Из общего количества проведенных внеплановых проверок по приказам Роспотребнадзора (260) 224 внеплановых проверок проведено за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (2019 год – 395). Наибольший удельный вес из которых приходится на проверки субъектов надзора, относящихся к категории значительного (28,33 %) и среднего (45,5 %) риска.

Категория риска	Количество внеплановых проверок по приказам Роспотребнадзора		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Чрезвычайно высокая				
Высокая	65	23	16,5 %	10,3 %
Значительная	123	68	31,1 %	28,33 %
Средняя	144	102	36,5 %	45,5 %
Умеренная	51	30	12,9 %	13,3 %
Низкая	12	1	3,0 %	0,4 %
Всего	395	224		

В 2020 году проведено 228 внеплановых проверок по исполнению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства (2019 год – 911).

Из общего количества проведенных внеплановых проверок по проверке исполнения предписания (228) проведено 226 внеплановых проверок за контролю исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предписаний об устранении выявленных нарушений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (2019 год – 887).

Наибольший удельный вес внеплановых проверок по данному основанию пришлось на субъекты, относящиеся к категории значительного риска (43,3 %), также как и в 2019 году (46,6 %).

Категория риска	Количество внеплановых проверок по проверке исполнения предписания		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Чрезвычайно высокая	1		0,1 %	
Высокая	103	37	11,6 %	16,37 %
Значительная	413	98	46,6 %	43,3 %
Средняя	261	70	29,4 %	30,9 %
Умеренная	109	19	12,2 %	8,4 %
Низкая	0	2	0	0,88 %
Всего	887	226		

Из 228 внеплановых проверок по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений в 81 проверках предписания не исполнены. За неисполнение предписаний по ч.1 ст.19.5. и ч.15 ст.19.5 КоАП РФ составлен 81 протокол об административных правонарушениях, которые направлены в суд для рассмотрения по компетенции (2019 год – 290). Судами вынесено 46 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 906 тыс.рублей (2019 год – 132 постановления; 1 043 тыс.рублей).

От общего количества проведенных в рамках ФЗ-24 проверок 10 проверок – это документарные проверки, что составляет 1,5 % (2019 год – 143 проверки; 5 %). Все проведенные документарные проверки являются внеплановыми.

На основании поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти и местного самоуправления о фактах возникновения и причинения вреда жизни и здоровью, а также, в целях согласования проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в органы прокуратуры направлено 5 заявлений о согласовании проведения проверок (2019 год – 6). По результатам рассмотрения заявлений органами прокуратуры согласовано 3 внеплановые выездные проверки (60 %; 2019 год – 100 %), по двум проверкам отказано в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Средняя продолжительность одной проверки по исполнению обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 7 рабочих дней (2019 год – 6), но при этом средняя продолжительность плановой проверки составила 10,7 рабочих дня (2019 год - 9,4).

Все контрольно-надзорные мероприятия в 2019 году проведены с соблюдением сроков их проведения.

В 2019 году, как и в 2018 году, проведенные проверки не были признаны недействительными.

Должностными лицами Управления в 2019 году изъято из оборота 146 партий продукции, производимой и реализуемой с нарушением обязательных требований законодательства (2019 год – 318).

В 2020 году проведено 19 контрольных закупок; в 18 выявлены нарушения обязательных требований. Контрольные закупки проводились, в основном по фактам нарушений законодательства в сфере защиты прав потребителей (19), в том числе в случаях нарушений требований к маркировке товара – 4 (2019 год – 24; 4).

Кроме того, в 2020 году проведено 126 расследований причин и условий возникновения инфекционных заболеваний (2019 год – 181), по результатам которых вынесено 132 административных наказаний, в том числе наложено 113 административных штрафа на общую сумму 1 160

тыс.рублей; средняя сумма штрафа составила 10 300 рублей (2019 год – 16 300 рублей).

Также в 2020 году проведено 211 административных расследований в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2019 год - 236), из них 126 административных расследования - по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (60 %), 85 - по законодательству в сфере защиты прав потребителей (40 %).

По результатам проведенных административных расследований возбуждено 131 дело об административном правонарушении, что составляет 59 % от общего проведенных административных расследований (2019 год - 64 %).

Из 126 административных расследований, проведенных по фактам нарушений обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения нарушения выявлены в 82 расследованиях, что составляет 65,08 % (2019 год – 63,16 %). По результатам выявленных в ходе административных расследований нарушений, Управлением вынесено 16 постановлений о назначении административного наказания, в т.ч. наложено 13 административных штрафа на общую сумму 442,5 тыс.рублей; средняя сумма наложенного штрафа составила 34 тыс.рублей, что больше, чем в 2019 году – 20,5 тыс.рублей.

На основании требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и

внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" на 2021 год разработан план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также план проведения плановых проверок органов местного самоуправления. С этой целью был издан приказ руководителя Управления от 17.07.2020 № 55 «О формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления на 2021 год».

При формировании плана проверок проанализирован реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с присвоенными им категориям риска. Приоритетными субъектами надзора, включенными в план, стали юридические лица и индивидуальные предприниматели с высокой степенью риска для жизни и здоровья людей: учреждения образования и здравоохранения, предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения.

На 2021 год запланировано проведение 550 плановых проверок, из них 505 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 45 в отношении органов местного самоуправления.

В связи с мораторием на проведение в 2021 году плановых проверок в отношении малого предпринимательства, в сравнении с планом на 2020 годом количество запланированных плановых проверок уменьшилось на 27%, или на 199 проверок. В план проверок на 2021 года включено 496 субъектов надзора, из них 496 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 45 органов местного самоуправления.

По сравнению с планом на 2020 год несколько увеличились проверки только - в сфере образования (с 303 в 2020 до 316 в 2021 году). По всем остальным видам деятельности количество запланированных плановых проверок снизилось.

Удельный вес субъектов надзора, запланированных к плановому надзору от общего количества субъектов стоящих на контроле составил 8%: 6183 субъекта в Реестре ЮЛ и ИП; 496 субъектов ЮЛ и ИП запланировано к плановой проверке.

496 субъектов надзора, распределились по категориям риска следующим образом: 71 (14%) – высокий (2020 год – 64 – 9%); 270 (54%) – значительный (2020 год – 364 – 52%); 124 (25%) – средний (2020 год – 192 – 28%); 31 (6%) – умеренный (2020 год – 72 (10%).

На субъекты высокого и значительного риска пришлось 341 субъект, или 69 % (2020 год – 430 – 62%).

Удельный вес объектов надзора, запланированных к плановому надзору от общего количества объектов, стоящих на контроле составил 10%: 17355 объектов в Реестре ЮЛ и ИП; 1276 объектов запланировано к плановой проверке, что ниже 2020 года на 30% – 1817 объекта.

1276 объектов надзора распределились по категориям риска следующим образом: 373 (29%) – высокий (318 – 18%); 635 (50%) – значительный (814 – 45%); 198 (16 %) – средний (468 – 26%); 70 (6%) – умеренный (191 – 11%).

На объекты высокого и значительного риска пришлось 1008 объектов надзора, или 79% (2020 год – 1158 – 64%).

В структуре по сферам предпринимательской деятельности наибольший удельный вес составляют проверки учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования – 316 проверок, или 63%.

По сферам деятельности проверки (505) распределились следующим образом: 79 (16%) – учреждения здравоохранения (2020 год – 98 – 14%); 316 (63 %) – учреждения образования (43%); 44 (9%) – учреждения по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг (11%); 12 (2%) – производство пищевых продуктов (3%); 4 (0,8%) – предприятия общественного питания (5%); 7 (1,4%) – предприятия торговли (6%); 43 (8,5%) – промышленных, с/х предприятий и транспорта (12%);

По видам осуществляемой деятельности проверки (550) распределились следующим образом: 394 (72 %) – бюджетная сфера (2020 год – 50%); 51 (9%) – субъекты малого бизнеса (36%); 41 (7,5%) – крупного бизнеса (5%); 19 (3,5 %) – среднего бизнеса (3%); 45 (8%) – органы местного самоуправления (6%).

Приказом руководителя Управления от 31.10.2020 года № 100 план проведения плановых проверок на 2021 год был утвержден и размещен на сайте Управления (www.35.rospotrebnadzor.ru).

Во исполнение ФЗ-294 и в целях реализации Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в Управлении организован прием и регистрация уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. На сайте Управления размещена информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке приема уведомлений, в том числе в электронном виде и через портал государственных услуг; примерные формы заполнения уведомлений; указан телефон горячей линии, по которому можно получить разъяснения по представлению уведомлений; разработана памятка для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке представления уведомлений, которая ежегодно корректируется.

В Управлении с июля 2009 года по 31.12.2020 года зарегистрировано 3778 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности; в 2020 году зарегистрировано 231 уведомление, в т.ч. 20 уведомлений поступили через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и 22 через портал государственных и муниципальных услуг.

№ п/п	Разбивка по видам деятельности, поступивших уведомлений по области	С июля 2009г. По 31.12.2020	%
1	Торговля Розничная пищевыми продуктами в специализированных магазинах	530	14,03%
2	Торговля розничная в неспециализированных магазинах	840	22,23%
3	Услуги общественного питания	1203	31,84%
4	Услуги парикмахерских и услуги салонов красоты	327	8,66%
5	Оптовая торговля	88	2,33%
6	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	126	3,34%
7	Производство и ремонт мебели	8	0,21%
8	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин	20	0,53%

	и оборудования		
9	Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах	87	2,30%
10	Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках	4	0,11%
11	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения	111	2,94%
12	Услуги в области фотографии	5	0,13%
13	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий	10	0,26%
14	Услуги по изготовлению прочих трикотажных и вязаных изделий, не включенных в другие группировки по индивидуальному заказу населения; услуги по ремонту и подгонке/перешиву одежды и бытовых текстильных изделий	22	0,58%
15	Производство молока и молочной продукции	12	0,32%
16	Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	20	0,53%
17	Услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности	23	0,61%
18	Распиловка и строгание древесины	25	0,66%
19	Производство сборных деревянных строений	11	0,29%
20	Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области	9	0,24%
21	Услуги прачечных	10	0,26%
22	Ремонт, окраска и пошив обуви	3	0,08%
23	Пошив и вязание, ремонт трикотажных изделий	6	0,16%
24	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках	31	0,82%
25	Производство изделий из бетона, цемента и гипса	2	0,05%
26	Производство пиломатериалов	2	0,05%
27	Производство строительных металлических конструкций и изделий	6	0,16%

28	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	215	5,69%
29	Производство сливочного масла, топленого масла, масляной пасты, молочного жира, спредов и топленых сливочно-растительных смесей	1	0,03%
30	Производство растительных соков и экстрактов	3	0,08%
31	Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий, производство чая и кофе, производство приправ и пряностей	4	0,11%
32	Производство продуктов из мяса убойных животных и мяса птицы	14	0,37%
<i>ИТОГО</i>		<i>3778</i>	<i>100 %</i>

Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей

В ходе исполнения функции федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Вологодской области в 2020 году достигнуты следующие результаты.

В связи с изменением законодательства исполнение функции федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей сократилось с 808 до 146 проверок (в 5,5 раза). Проверки проведены в сферах торговли продовольственными (80%) и промышленными (9%) товарами, оказания населению услуг связи (7%), финансовых (2%) и туристических (2%) услуг.

В то же время активно применялись иные меры административного реагирования: по обращениям потребителей проведено 78 предварительных проверок, вынесено 313 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Кроме того, по фактам нарушения законодательства о защите прав потребителей проведено 19 контрольных закупок и 82 административных расследования.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий и производства по делам об административных правонарушениях выявлено 246 нарушений законодательства о защите прав потребителей. Преобладают

нарушения, связанные с правом потребителей на информацию и безопасность товаров. По фактам выявленных нарушений в отношении виновных лиц составлено 611 протоколов об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых вынесено 400 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе 193 административных штрафа на общую сумму 4956,6 тысяч рублей, в адрес уполномоченных лиц внесено 266 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В 3,2 раза увеличилось устное консультирование граждан по вопросам защиты прав потребителей (с 1585 до 5112 консультаций). Также в 4,2 раза возрос объем иных информационно-просветительских мероприятий по тематикам, связанным с защитой прав потребителей (с 723 до 3036 мероприятий), приоритетными из которых стали защита прав и законных интересов потребителей в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. В связи с этим обеспечено постоянное консультирование граждан по телефонным «горячим линиям» по вопросам, касающимся невозможности исполнения обязательств по договорам на оказание туристических, гостиничных, развлекательных услуг, железнодорожных, морских, водных, воздушных пассажирских перевозок, по вопросам исполнения обязательств интернет-магазинами и иными торговыми организациями и предприятиями обслуживания в период действия ограничительных мероприятий. На официальных сайтах Управления, органов местного самоуправления, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» также даны разъяснения по указанным тематикам, а также по положениям вновь принимаемых нормативных правовых актов.

Положительным результатом деятельности Управления в 2020 году по обозначенному направлению является работа по гражданско-правовой защите прав потребителей. Так, принято участие в судебных делах для дачи заключений в целях защиты прав потребителей - 90 дел. Эффективность данной деятельности составила 100% – по всем делам судами приняты решения в пользу потребителей. Общая сумма денежных средств, взысканная судами с недобросовестных продавцов, изготовителей, исполнителей в пользу потребителей с помощью Управления, составила 8,5 млн.руб.

В рамках исковой защиты прав потребителей Управлением предъявлено 25 исков, из них 2 - в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей, 23 – в защиту конкретных потребителей. Достигнута 100%-ная результативность исковой защиты прав потребителей – все рассмотренные иски судами удовлетворены.

Раздел V

Действия Управления Роспотребнадзора по Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Должностными лицами Управления в 2020 году из проведенных 663 проверок нарушения выявлены в 404 проверках (2019 год – 2684; 1558), т.е. в 61 % (2019 год – 58 %). Если в плановых проверках нарушения выявлены в 98,1 % проверках (2019 год – 99,9 %), то во внеплановых – в 49 % (2019 год – 45 %). Невысокий удельный вес возбужденных дел по внеплановым проверкам связан с тем, что во внеплановых проверках по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений нарушения выявлены в 35 % проверок, т.е. в 65 % проверок нарушения устранены в установленные предписанием сроки; по внеплановым проверкам по приказам Роспотребнадзора нарушения выявлены в 66 % проверок.

	Кол-во проверок		Кол-во проверок, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год

Всего контрольно-надзорных мероприятий в т.ч.	2684	663	1558	404	58 %	61 %
- плановых проверок	650	162	649	159	99,9 %	98 %
- внеплановых проверок	2034	501	909	245	45 %	49 %

В рамках 1698 проверенных объектов надзора, нарушения обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения выявлены в 1053 объектах, что составляет 62 % (2019 год – 71,09 %).

По сравнению с 2019 годом сократилась доля объектов, на которых выявлены нарушения, отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного и низкого рисков, но увеличилось число выявленных нарушений на объектах, отнесенных к высокой и чрезвычайно высокой категории риска

Категория риска (объекта)	Количество объектов, на которых выявлены нарушения		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Чрезвычайно высокая	14	3	73,68%	100%
Высокая	625	319	75,48 %	80,76%
Значительная	1067	379	70,29 %	60,16%
Средняя	642	249	69,26 %	51,45%
Умеренная	232	102	68,64 %	55,74%
Низкая	9	1	75,0 %	33,33%

В связи с сокращением в 2020 году контрольно-надзорной деятельности в плановых и внеплановых проверках выявлено 2877 нарушений требований законодательства, что в 3,8 раза меньше, чем в 2019 году (2019 год - 10826).

	Кол-во нарушений		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Всего нарушений в т.ч.	10826	2877		

- по плановым проверкам	7057	1608	65 %	56 %
- по внеплановым проверкам	3769	1269	35 %	44 %

Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства составило 4,3, что ниже, чем в 2019 году – 7,0

	Кол-во нарушений		Выявлено нарушений в 1 проверке	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Всего нарушений в т.ч.	10826	2877	7,0	4,3
- по плановым проверкам	7057	1608	10,9	9,9
- по внеплановым проверкам	3769	1269	4,2	2,5

В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вынесено 322 предписания об устранении выявленных нарушений (2019 год – 1152). Вместе с тем, увеличился удельный вес проверок, по результатам которых вынесено предписание об устранении нарушений обязательных требований законодательства. Если в 2019 году из 1558 проверок, в которых выявлены нарушения, в 1008 проверках выдано предписание, что составило 65 %, то в 2020 году из 404 проверок с нарушениями, в 285 проверках выданы предписания, что составило 71%. С целью контроля исполнения предписаний проведено 228 внеплановых проверок, в ходе которых выявлено неисполнение 81 предписания об устранении выявленных нарушений, что составляет 34 % (2019 год – 32 %).

Во всех 404 проверках, в результате которых выявлены правонарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 667 постановлений о назначении административных наказаний (2019 год – 2721).

От общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания, постановления в виде административно-

го штрафа, составляют 65 % (2019 год – 64 %); в виде предупреждения – 33 % (2019 год – 35 %).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Всего вынесено постановлений в т.ч.	2721	667		
- в виде административного штрафа	1753	432	64 %	65%
- в виде предупреждения	942	223	35 %	33%
- по административному приостановлению деятельности	18	9	0,7 %	1,4%
- конфискация	8	3	0,3 %	0,5%

В разрезе субъектов административной ответственности наибольший удельный вес приходится на административные штрафы, наложенные на должностных лиц – 33 % (2019 год – 49 %).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Всего вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в т.ч.	1753	432		
- на юридическое лицо	600	164	34 %	32%
- на должностное лицо	855	189	49 %	33%
- на индивидуального предпринимателя	264	73	15 %	22%
- на гражданина	34	6	1,9 %	13%

В 2020 в связи с сокращением количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и выявленных нарушений сократилась общая сумма наложенных штрафов, которая составила 7 561 тыс.руб. (2019 год - 24 789 тыс.руб.). Вместе с тем, увеличилась средняя сумма наложенного штрафа с 14 141 рублей в 2019 году до 17 502 рублей в 2020 году.

	Сумма наложенного административного штрафа (тыс.руб.)		Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа		Средняя сумма наложенного штрафа (руб.)	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Всего в т.ч.	24789	7561	1753	432	14 141	17 502
- на юридическое лицо	19420	5788	600	164	32 367	35 292
- на должностное лицо	3121	764	855	189	3 650	4 042
- на индивидуального предпринимателя	2192	1002	264	73	8 303	13 726
- на гражданина	56	7	34	6	90	1 166

Указанное сокращение привело соответственно и к сокращению суммы наложенных административных штрафов в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее функции по контролю (надзору) - с 250,4 тыс.рублей до 79.6 тыс.рублей.

Общая сумма уплаченных административных штрафов составила 7 479 тыс.руб (2019 год - 22 068 тыс.руб.), это 98,9 % от общей суммы наложенных административных штрафов, что выше, чем в 2019 году – 89 %.

С целью пресечения грубых нарушений обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения в суды направлено 11 протоколов об административном правонарушении (2019 год – 22); судом вынесено 9 решений об административном приостановлении деятельности. Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности составил 81,8 % (2019 год – 81,8 %). Административный штраф, а не административное приостановление деятельности вынесены, в первую очередь, в связи с тем, что грубые нарушения, которые явились основанием для обращения в суд к моменту рассмотрения дела, устранены.

В 2020 году физическими и юридическими лицами, привлеченными к административной ответственности обжаловано 133 постановления (2020 год – 244) о назначении административного наказания. По результатам рассмотрения жалоб вынесено 94 решений об оставлении постановления без изменения (71 %); 14 постановлений изменено (10 %); 25 постановлений отменено (19 %). Причинами отмены постановлений является: в отношении 10 постановлений административное правонарушение признано малозначительным и объявлено устное замечание; 14 постановления отменено за отсутствием состава правонарушения; 1 – за нарушение процессуальных норм при производстве по делам об административных правонарушениях.

Одной из приоритетных задач 2020 года является просветительская и профилактическая работа среди населения и бизнеса. Специалистами Управления организовано и принято участие в более чем 9000 мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, просвещение предпринимательского сообщества (включая индивидуальное консультирование) о новеллах законодательства в контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практике.

В ходе ежедневного консультирования населения по телефону «горячей линии» оказано более 7000 консультаций, что на 30% превышает уровень аналогичного периода 2019г. В соответствии с планом Роспотребнадзора на 2020 год, проведено 22 тематических «горячих линий», в ходе которых проконсультировано более 3000 вологжан.

В деятельность Управления внедрена система он-лайн консультирования через Инцидент-менеджмент, дано более 800 разъяснений населению. В средствах массовой информации, на сайте Управления размещено более 4000 информационных материалов.

В условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции усилена информационно-разъяснительная и профилактическая работа с предпринимательским сообществом. Внедрена форма интернет-вебинаров с бизнесом, активизировано сотрудничество с торгово-промышленной палатой, Центром развития предпринимательства, Опорой России и т.д. Целевая аудитория семинаров - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли, услуг общепита, парикмахерских, салонов красоты, а также деятельность которых, связана с организацией отдыха и оздоровления детей, поставкой пищевой продукции в летние лагеря и школы, организацией питания в школах.

Данная работа проводилась совместно со специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области».

Охват субъектов надзора профилактическими мероприятиями составляет в целом 96%; субъекты предпринимательской деятельности в сфере общественного питания и в сфере торговли пищевыми продуктами охвачены на 100%.

Профилактическими мероприятиями охвачено 100% объектов чрезвычайно высокого риска; 87 % объектов высокого риска; 95 % объектов значительного риска; 41 % объектов среднего риска; 24 % объектов умеренного риска; 56 % объектов низкого риска.

С целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства и сокращения внеплановых проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 1201 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства (2019 год – 791), в т.ч. 888 предостережений (74 %) о недопустимости нарушения обязательных санитарно-эпидемиологических требований и 313 предостережений (26 %) о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере защиты прав потребителей.

Наибольшее количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных санитарно-эпидемиологических требований вынесено в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимате-

лей, осуществляющих деятельность на объектах среднего риска - 238 (27 %; 2019 год - 22 %) и на объектах умеренного риска - 228 предостережения (26 %; 2019 год - 33 %); на объекты низкого риска приходится 115 предостережений (13 %; 2019 год - 19 %); высокого – 128 (14 %; 2019 год - 15 %); значительного – 177 (20 %; 2019 год - 12 %).

Управлением с целью улучшения инвестиционного климата в Вологодской области проводится целенаправленная работа по снижению нагрузки на субъекты предпринимательства. В рамках применения риск ориентированного подхода при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора контрольно-надзорная деятельность концентрируется на объектах надзора с более высоким уровнем риска. Доля контрольных и административных мероприятий, проведенных на объектах чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в 2020 году составила 59,9 % (в 2019 году - 62,9 %).

Раздел VI

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В 2020 году выполнение государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований законодательства было ограничено Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". В первую очередь стояла задача по принятию мер связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) (в рамках ФЗ-294):

1. План проведения плановых проверок на 2020 год выполнен на 100 % (2019 год – 96,9 %). На 2020 год было запланировано проведение 703 плановых проверок. В соответствии с Постановлением Правитель-

ства РФ № 438 из плана проверок исключено 541 проверка. Из оставшихся 162 плановых, все 162 проведены.

2. Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано, составила 40 % (2019 год – 0 %). В органы прокуратуры направлено 5 заявлений о согласовании проведения проверок (2019 год – 6). Прокуратурой были не согласованы 2 внеплановые проверки по проверке выполнения ранее вынесенного предписания об устранении выявленных нарушений, в связи с отсутствием угрозы возникновения причинения вреда жизни и здоровью граждан в санитарно-эпидемиологических требованиях, которые подлежали проверке.

3. Удельный вес сумм взысканных административных штрафов составил 87,05 %, что на уровне 2019 года – 89,64 %. Не взыскание большей суммы штрафов связано в том, что Федеральным законом от 06.08.2020 года № 166-ФЗ для субъектов малого и среднего предпринимательства срок оплаты административного штрафа увеличен до 180 дней, вместо 60 дней.

4. Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 100 % (2019 год – 100 %). Из 90 заключений, данных в судах, судом удовлетворено 90.

5. Удельный вес удовлетворенных исков (заклучений), поданных в защиту прав потребителей составил 100 % (2019 год – 100 %). Из 20 предъявленных исков, судом удовлетворено 20.

6. Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, направленных в суд составил 70,61 % (2019 год – 91,19 %). Из 929 протоколов, направленных в суд для рассмотрения по компетенции, судом вынесено 656 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде административного штрафа или предупреждения. Снижение удельного веса привлеченных лиц к административной ответственности связано с тем, что судами чаще в 2020 году выносились постановления о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью совершенного правонарушения или в связи с истечением срока давности привлечения к администра-

тивной ответственности ввиду длительного не рассмотрения судами административных дел, связанных с прекращением их рассмотрения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

7. Удельный вес плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, составил 98,15 % (2019 год – 99,85 %). Из проведенных 162 плановых проверок нарушения не выявлены в 3 проверках (2019 год в 1).

8. Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административных правонарушениях к общему числу плановых проверок с выявленными нарушениями составил 100 % (2019 год – 100 %). При выявлении в 159 плановых проверках нарушений обязательных требований законодательства, дела об административных правонарушениях возбуждены во всех проверках.

9. Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административных правонарушениях к общему числу плановых проверок с выявленными нарушениями составил 100 % (2019 год – 100 %). При выявлении в 404 проверках нарушений обязательных требований законодательства, дела об административных правонарушениях возбуждены во всех проверках.

10. Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными составил 0 % (2019 год – 0 %).

11. Удельный вес плановых выездных проверок, осуществленных с применением лабораторных исследований, составил 96 % (2019 год – 100 %).

12. Оценка влияния деятельности Управления на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации составила 59,5 % (2019 год – 62,9 %).

Раздел VII

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

В целях дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, повышения ее результативности и эффективности в 2021 году Управление ставит перед собой решение следующих задач:

- обеспечить эффективное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства установленных в новых нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

- при организации контрольно-надзорной деятельности с 01.07.2021 года внедрить новые формы и методы контроля в рамках Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- обеспечить внедрение досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- рассмотрение обращений граждан осуществлять в строгом соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в т.ч. с использованием механизмов предварительной проверки и вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обеспечить эффективное правоприменение норм законодательства Российской Федерации, в т.ч. повысить результативность и эффективность судебной защиты; не допускать при организации и проведении проверок, а также производстве по делам об административных правонарушениях нарушения норм материального и процессуального права; применять фото-видео-фиксацию нарушений обязательных требований;

- подготовить план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год с учетом Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года" (вступает в силу с 01.07.2021 года);

- продолжить работу по реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения» в части предъявления исковых заявлений в суды в случаях нарушения санитарного законодательства; активизировать работу по направлению материалов в правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

- осуществлять контроль исполнения должностными лицами Управления служебных обязанностей при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Вологодской области

И.А.Кузнецова