

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потреби-
телей и благополучия человека по Вологодской области**

**Д О К Л А Д
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА (КОНТРОЛЯ)
УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**

Вологда

2019 год

Раздел I

Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Сведения по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направлены в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора.

Раздел II

Организация федерального государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Роспотребнадзора по Вологодской области

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), осуществляющим:

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- государственный надзор за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель Управления имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по представлению руководителя Управления.

Руководитель Управления является главным государственным санитарным врачом по Вологодской области; заместители руководителя Управления являются заместителями главного государственного санитарного врача по Вологодской области.

Руководитель Управления несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на Управление задач и функций.

Функции по надзору и контролю Управление осуществляет непосредственно и через свои территориальные отделы. Структура Управления представлена шестью отделами в Управлении и пяти территориальными отделами.

В Управлении функции по надзору и контролю (в целом по Вологодской области и непосредственно по г.Вологде, Вологодскому, Грязовецкому и Междуреченскому районам) осуществляют:

- отдел санитарного надзора;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел по надзору в сфере защиты прав потребителей.

В обеспечении функций по контролю и надзору участвуют:

- отдел организации и обеспечения деятельности;
- отдел правового обеспечения, государственной службы и кадров;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Отдел в Управлении возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Функции по контролю и надзору на территории Вологодской области осуществляют (непосредственно по территориям обслуживания):

- территориальный отдел в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском районах;
- территориальный отдел в Великоустюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском районах;
- территориальный отдел в городе Череповце, Череповецком, Шекснинском, Кадуйском, Устюженском, Чагодощенском, Бабаевском районах;
- территориальный отдел в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районах;
- территориальный отдел в Сокольском, Усть-Кубенском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах.

Территориальный отдел Управления возглавляет начальник, который является главным государственным санитарным врачом по городам, районам.

Заместитель начальника территориального отдела является заместителем главного государственного санитарного врача по городам, районам.

2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору)

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно ст.44 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

- 1) организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий,

предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2) организацию и проведение проверок соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям технических регламентов, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о

случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Согласно ст.40 Закона РФ от от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей включает в себя:

1) организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей (далее - обязательные требования), предписаний должностных лиц органа государственного надзора;

2) организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер пресечения нарушений обязательных требований, выдачу предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

4) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности;

5) статистическое наблюдение в области обеспечения защиты прав потребителей, учет и анализ случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей, связанного с приобретением и использованием товаров (работ, услуг) с недостатками, опасных товаров (работ, услуг) либо с предоставлением потребителям несвоевременной, неполной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах);

6) ежегодное проведение анализа и оценки эффективности федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

7) ежегодную подготовку на основании результатов деятельности, государственных докладов о защите прав потребителей в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентирует:

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предприни-

мателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 года № 764;

- Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с п.6 ст.2 294-ФЗ проверка - это совокупность проводимых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Согласно п.5 ст.2 ФЗ-294 мероприятие по контролю - это действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций:

- по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности,
- по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов,
- по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды,
- по проведению их исследований, испытаний,
- а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных с фактами причинения вреда.

В соответствии с установленными полномочиями Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (далее – ФБУЗ) обеспечивает деятельность Управления, в том числе привлекается в качестве экспертной организации к проведению контрольно-надзорных мероприятий, в основном к отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, проведению их исследований и испытаний.

Специалисты ФБУЗ привлекались в качестве экспертов к проведению 1441 контрольно-надзорного мероприятия, что меньше, чем в 2017 году (1579) и связано, в целом, с сокращением контрольно-надзорной деятельности. С проведением лабораторного контроля проведено 51 % контрольно-надзорных мероприятий (2017 год – 50 %), в том числе 99,7 % плановых проверок (2017 год – 90 %).

В целях лабораторного обеспечения проведено 109 153 исследований (2017 год – 89 848). В структуре исследований основной удельный вес приходится на санитарно-химические (31 %) и микробиологические исследования (41 %), измерения физических факторов составляют 26 %, радиологические исследования – 2 %.

Все лабораторные исследования проводятся с соблюдением требований нормативно-методических документов, законодательства в области технического регулирования (технические регламенты Таможенного союза), международных и национальных стандартов качества, документации системы менеджмента качества испытательного лабораторного центра ФБУЗ.

2.3. Сведения о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Вологодской области при осуществлении своих функций с другими надзорными органами

В соответствии с ФЗ-294 взаимодействие Управление с органами федерального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляется по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере, а также совместных проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении совместных плановых проверок;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

В 2018 году должностными лицами Управления совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 360 проверок (2017 год – 346). Соответственно, удельный вес проверок с другими органами контроля (надзора) составил 16 % (2017 год - 14%).

В целях координации деятельности и взаимодействия в рамках осуществления установленных полномочий Управлением в 2005 - 2018 гг. заключены и действуют в настоящее время 29 Соглашений о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора), правоохранительными органами.

Кроме того, в рамках реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей действует Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по правам предпринимателей в Вологодской области.

Раздел III

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Объем бюджетного финансирования на 2018 год исполнению функции по осуществлению государственного контроля (надзора) по Управлению составил 67 296 тыс.рублей (2017 год – 116 891 тыс.руб.). Расходование бюджетных средств на выполнение контрольных функций составило в целом 149 214 тыс.руб., в т.ч. 81 918 тыс.руб. бюджетных средств ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области», обеспечивающего деятельность Управления (2017 год 211 289 тыс.руб.; 94 398 тыс.руб.).

При этом средняя стоимость одной проверки - 29,7 тыс.руб. (2017 год – 46,9 тыс.руб.); с лабораторным обеспечением 65,8 тыс.рублей (2017 год – 84,7 тыс.руб.).

Штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) - 113 человек (2017 год – 108); фактически, осуществляют контрольно-надзорные функции – 98 государственных служащих (2017 год - 96).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству проведенных проверок составила 23,1 проверок в год или 1,9 проверки в месяц (2017 год – 26; 2,2).

При этом средняя нагрузка на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 25,4 проверки в год или 2,1 проверки в месяц (2017 год – 28,4; 2,4); на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей – 20,2 в год или 1,7 в месяц (2017 год – 33,6; 2,8).

Классные чины имеют 90 государственных служащих, осуществляющие контрольно-надзорные функции. В отчетном году 22 государственных гражданских служащих, осуществляющий надзор, прошли повышение квалификации в системе государственной службы.

Раздел IV

Проведение государственного контроля (надзора)

С целью выполнения государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований законодательства в сферах деятельности, надзор за выполнением которых осуществляют органы Роспотребнадзора, специалистами Управления в 2018 году проведено 2268 плановых и внеплановых проверок, что меньше, чем в 2017 году (2494 проверок) и связано со снижением как плановых, так и внеплановых проверок.

Кроме того, проведено 153 расследования причин и условий возникновения инфекционных заболеваний (2017 год – 103), 453 совместных проверок с органами прокуратуры (2017 год – 557), 226 административных расследований (2017 год – 324), 33 проверки по иным основаниям (2017 год – 35).

От общего количества проведенных в рамках ФЗ-24 проверок 187 – это документарные проверки, что составляет 8 % (2017 год – 278 проверки; 14 %). Все проведенные документарные проверки являются внеплановыми.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом на 8 % сократились внеплановые проверки в рамках ФЗ-294 - в 2018 году проведено 1689 внеплановых проверок; в 2017 году – 1837. Сократились проверки по выполнению ранее вынесенных предписаний, проверки по жалобам потребителей.

Из общего количества проведенных внеплановых проверок наибольший удельный вес составляют проверки по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений – 64 %; 30 % приходится на проверки по приказам руководителя Роспотребнадзора.

	Кол-во проверок		Удельный вес (%) от общего количества внеплановых проверок	
	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
Всего внеплановых проверок	1837	1689		
из них:				
- проверка выполнения предписания	1227	1092	67 %	64 %
- возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан; причинение вреда жизни и здоровью граждан	10	7	0,5 %	0,4 %
- нарушение прав потребителей	92	71	5 %	4 %
- приказ (распоряжение) руководителя Роспотребнадзора	506	515	28 %	30 %
- приказ (распоряжение), изданное в соответствии с требованием органов прокуратуры	2	4	0,1 %	0,2 %

Соотношение плановых и внеплановых проверок в рамках ФЗ-294 составило 26 % и 74 % соответственно так же как и в 2017 году.

На основании поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти и местного самоуправления о фактах возникновения и причинения вреда жизни и здоровью, а также, в целях согласования проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в органы прокуратуры направлено 6 заявлений о согласовании проведения проверок (2017 год – 6). По результатам рассмотрения заявлений органами прокуратуры согласовано 6 внеплановых выездных проверок (100 %; 2017 год – 100 %).

Все контрольно-надзорные мероприятия в 2018 году проведены с соблюдением сроков их проведения.

На основании требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" на 2019 год разработан план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также план проведения плановых проверок органов местного самоуправления. С этой целью был издан приказ руководителя Управления от 15.05.2018 г. № 79 «О формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления на 2019 год».

План проверок на 2019 год сформирован с учетом применения риск-ориентированного подхода. При формировании плана проверок проанализирован реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с присвоенными им категориям риска. Приоритетными субъектами надзора, включенными в план, стали юридические лица и индивидуальные предприниматели с высокой степенью риска для жизни и здоровья людей: учреждения образования и здравоохранения, предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения.

На 2019 год запланировано проведение 717 плановых проверок, из них 697 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 20 органов местного самоуправления (2017 год – 649 плановые проверки, из них 604 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 45 органов местного самоуправления). План проведения плановых проверок увеличился на снизился на 68 проверок или 9 %. В план не включены проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю соблюдения ими требований законодательства в сфере защиты прав потребителей, а также субъекты надзора, которым присвоена низкая категория риска.

1876 объектов надзора, запланированных к проверке в 2019 году, распределились по категориям риска следующим образом: 6 (0,3%) - чрезвычайно высокий (2018 год – 40 (2,7%); 608 (32%) – высокий (377 – 25%); 980 (52%) – значительный (755 – 50%); 213 (11%) – средний (258 – 17%); 69 (4%) – умеренный (68 – 4,5%). На объекты чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска пришлось 1594 объекта, или 85% (2018 год – 1172 объекта (78%).

Приказом руководителя Управления от 30.10.2018 года № 175 план проведения плановых проверок на 2019 год был утвержден и размещен на сайте Управления (www.35.rospotrebнадзор.ru).

Во исполнение ФЗ-294 и в целях реализации Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в Управлении организован прием и регистрация уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. На сайте Управления представлена информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке приема уведомлений, в том числе в электронном виде и через портал государ-

ственных услуг; примерные формы заполнения уведомлений; указан телефон горячей линии, по которому можно получить разъяснения по представлению уведомлений; разработана памятка для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке представления уведомлений, которая ежегодно корректируется.

За период с июля 2009 года по декабрь 2018 года Управлением зарегистрировано 3178 уведомления, в т.ч. через многофункциональные центры – 164, портал государственных услуг – 22.

№ п/п	Разбивка по видам деятельности, поступивших уведомлений по области	С июля 2009г. По 28.09.18	%
1	Торговля Розничная пищевыми продуктами в специализированных магазинах	435	14,01%
2	Торговля розничная в неспециализированных магазинах	732	23,58%
3	Услуги общественного питания	993	31,99%
4	Услуги парикмахерских и услуги салонов красоты	292	9,41%
5	Оптовая торговля	80	2,58%
6	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	79	2,55%
7	Производство и ремонт мебели	8	0,26%
8	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования	20	0,64%
9	Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах	85	2,74%
10	Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках	4	0,13%
11	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения	90	2,90%
12	Услуги в области фотографии	5	0,16%
13	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий	8	0,26%
14	Услуги по изготовлению прочих трикотажных и вязаных изделий, не включенных в другие группировки по индивидуальному заказу населения; услуги по ремонту и подгонке/перешиву одежды и бытовых текстильных изделий	22	0,71%
15	Производство молока и молочной продукции	11	0,35%

16	Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	20	0,64%
17	Услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности	22	0,71%
18	Распиловка и строгание древесины	24	0,77%
19	Производство сборных деревянных строений	10	0,32%
20	Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области	9	0,29%
21	Услуги прачечных	9	0,29%
22	Ремонт, окраска и пошив обуви	3	0,10%
23	Пошив и вязание, ремонт трикотажных изделий	6	0,19%
24	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках	23	0,74%
25	Производство изделий из бетона, цемента и гипса	2	0,06%
26	Производство пиломатериалов	2	0,06%
27	Производство строительных металлических конструкций и изделий	5	0,16%
28	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	161	5,19%
29	Производство сливочного масла, топленого масла, масляной пасты, молочного жира, спредов и топленых сливочно-растительных смесей	1	0,03%
30	Производство растительных соков и экстрактов	3	0,10%
31	Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий, производство чая и кофе, производство приправ и пряностей	4	0,13%
32	Производство продуктов из мяса убойных животных и мяса птицы	10	0,32%
<i>ИТОГО</i>		<i>3178</i>	<i>100 %</i>

В 2018 году проверки проводились в отношении 1804 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2017 год – 1993). Соответственно, федеральный государственный надзор осуществлялся в отношении 28 % юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества субъектов надзора, состоящих на контроле в Управлении (2017 год – 30 %). Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, составило – 1,3 проверки, что на уровне 2017 года – 1,3.

Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей

Вследствие законодательных изменений в части подходов к проведению внепланового надзора по жалобам потребителей, а также отсутствия плановых проверок в связи с надзорными каникулами для малого бизнеса в 2018 году продолжилось сокращение исполнения функции федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей – всего по области проведены 363 проверки, что на 43% меньше, чем в 2017 году (2017 г. – 639).

При этом уделено значительное внимание приоритетным направлениям надзора. Так, основное количество проверок проведено в сферах торговли промышленными (54%) и продовольственными (30%) товарами (в первую очередь – в связи с увеличением количества проверок по приказам Роспотребнадзора, охватывающих, в основном, торговую сферу), финансовых услуг (5,5%), бытового обслуживания населения (3,3%) и услуг связи (1,7%).

В ходе осуществления контрольно-надзорных функций выявлено 916 фактов нарушений законодательства о защите прав потребителей (2017 г. – 2048) в 230 проверках, т.е. в 63% случаев. Количество выявленных нарушений составило 2,5 на 1 проверку (2017 г. – 3,2). Преобладают нарушения, связанные с правом потребителей на информацию (64%), в сфере технического регулирования (13%), несоблюдение порядка урегулирования требований потребителей (4%), ущемление прав потребителей условиями договоров (2%). В ходе 18 проверок были также выявлены случаи причинения вреда имуществу потребителей, из них в 13 случаях – вследствие приобретения товаров, имеющих недостатки, 3 – вследствие предоставления потребителям несвоевременной, неполной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах). Общая стоимость причиненного вреда имуществу потребителей составила 369,5 тыс.руб. Наиболее проблемными с точки зрения количества выявленных нарушений в отчетном году стали торговля, услуги общественного питания, финансовые и туристические услуги. При выявлении нарушений особый акцент сделан на их немедленное устранение в ходе проверок, что привело к сокращению выдачи обязанным лицам предписаний со 115 в 2017 г. до 57 в 2018 г., т.е. в 2

раза. По фактам выявленных нарушений в отношении виновных лиц вынесено 601 постановление о назначении административных наказаний (2017 г. – 818), в т.ч. 195 административных штрафов на общую сумму 3,1 млн.руб. (2017 г. – 3,4 млн.руб.), т.е. административная активность составила 145% (2017 г. – 128%). Также в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, в адрес должностных лиц внесено 479 представлений.

Во исполнение соответствующего поручения Правительства РФ и по приказу Роспотребнадзора от 03.10.2018 № 777 о проверках в отношении участников оборота товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в октябре – декабре 2018 года проведены 38 контрольно-надзорных мероприятий. Всего проверено 1504 единицы меховой продукции. Выявлены 3 случая реализации изделий из натурального меха без маркировки товаров КИЗ, а также 32 нарушения законодательства о защите прав потребителей и технических регламентов. Во всех случаях приняты меры реагирования по компетенции Управления.

В ходе реализации функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части наличия информации о классе энергетической эффективности товара и иной обязательной информации при реализации товара проведены 8 проверок (6 – плановых, 2 – внеплановых), проверено 249 единиц ламповой продукции, в 1 проверке выявлены нарушения, за которые к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.16 КоАП РФ привлечено 1 виновное лицо.

В 2018 году Управлением проводилась работа, направленная на повышение эффективности судебной защиты прав и законных интересов потребителей за счет более действенного применения соответствующих гражданско-правовых механизмов в судах общей юрисдикции, в чем были достигнуты положительные результаты. Принято участие в судебных делах для дачи заключений в целях защиты прав потребителей – 110 дел (2017 г. – 174), что составило 9,2 заключений на 100 тыс. населения. Большинство заключений дано при рассмотрении исков потребителей к недобросовестным продавцам промышленных товаров (43%), исполнителям финансовых (15%), бытовых (13%), жилищно-коммунальных (9%) услуг, застройщикам (6%), что отвечает установленным приоритетным направлениям и проблемным сферам потреби-

тельского рынка Вологодской области. Эффективность данной деятельности составила 100% (запланированный показатель – 97%) – по всем делам судами приняты решения в пользу потребителей. Общая сумма денежных средств, взысканная судами с недобросовестных продавцов, изготовителей, исполнителей в пользу потребителей с помощью Управления, составила 22,4 млн.руб. (2017 г. - 23 млн.руб.).

В рамках исковой защиты прав потребителей Управлением предъявлен 81 иск (2017 г. – 47), из них 36 - в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей (2017 г. – 17), 45 - в защиту конкретных потребителей (2017 г. – 30), что в целом составило 6,8 исков на 100 тыс.населения (2017 г. – 3,9 иска). Достигнута 100%-ная результативность исковой защиты прав потребителей – все иски судами удовлетворены (запланированный показатель – 98%). В большинстве своем данные иски касались восстановления нарушенных прав и интересов потребителей на обеспечение питьевой водой надлежащего качества, пресечения розничной реализации табачной продукции вблизи образовательных учреждений, нарушений при оказании финансовых и медицинских услуг, услуг общественного питания и бытового обслуживания населения и др.

В рамках исполнения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрено 2473 письменных обращения (увеличение на 2,4% в сравнении с 2017 г.). Наибольшее число нареканий населения вызвано деятельностью предприятий в сфере ЖКХ (30%), розничной торговли (24%), банковской деятельности и деятельности иных финансовых организаций (8%), связи (6%), бытового обслуживания населения (6%), медицинских учреждений (3%). В целом, сформировалась тенденция на постоянный рост жалоб на нарушения при продаже товаров и услуг посредством применения информационных технологий. Зафиксирован рост обращений на нарушения в сфере оказания платных медицинских услуг – на 47%, финансовых услуг – на 22%, торговли – на 11%, услуг киновидеообслуживания – более чем в 3 раза. На 20% сократилось количество жалоб на услуги ЖКХ и услуги связи, на 24% - на услуги перевозки.

Раздел V

Действия Управления Роспотребнадзора по Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Должностными лицами Управления в 2018 году из проведенных 2268 проверок нарушения выявлены в 1557 проверках (2017 год – 2494; 1557). Всего выявлено 9338 нарушений законодательства, что меньше, чем в 2017 году (14 024). При этом большее количество нарушений выявлено при проведении плановых проверок (5721), что составляет 61 % от общего количества выявленных нарушений.

	Кол-во нарушений		Удельный вес (%)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Всего нарушений в т.ч.	14042	9338		
- по плановым проверкам	9940	5721	71 %	61 %
- по внеплановым проверкам	4084	3617	29 %	38 %

Среднее количество выявленных нарушений на одно контрольно-надзорное мероприятие, в котором выявлены нарушения, составило 6,6, что ниже, чем в 2017 году – 9,0. В среднем в плановой проверке выявлено 10 нарушений.

	Кол-во нарушений		Выявлено нарушений в 1 проверке	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Всего нарушений в т.ч.	14042	9338	9,0	6,5
- по плановым проверкам	9940	5721	15,0	10,0
- по внеплановым проверкам	4084	3617	4,5	4,2

Из общего количества проведенных 2268 проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в отношении 1423 или 63 % проверок, что на уровне 2017 года (62 %).

Из проведенных 579 плановых проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в 573 проверках, что составляет 98,9 % (2017 год – 99,7 %). По 6 плановым проверкам дела не возбуждались в связи с не выявлением нарушений требований законодательства.

Из проведенных 1689 внеплановых проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в 850 проверках, что составляет 49 % (2017 год – 50 %). Невысокий удельный вес возбужденных дел по внеплановым проверкам сложился из-за того, что в общем количестве внеплановых проверок проверки выполнения предписаний об устранении выявленных нарушений составляют 65 %, а удельный вес не выполненных предписаний – 35 %, т.е. в 65 % случаев дело не возбуждается в связи с исполнением предписаний. Кроме того, не каждый факт нарушения, указанный в обращении, послужившим основанием для проведения внеплановой проверки, находит свое подтверждение, и соответственно производство по делу не возбуждается.

	Кол-во проверок		Кол-во проверок, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях		Удельный вес (%)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Всего контрольно-надзорных мероприятий в т.ч.	2494	2268	1557	1423	62 %	63 %
- плановых проверок	657	579	655	573	99,7 %	98,9 %
- внеплановых проверок	1837	1689	902	850	49 %	50 %

Для устранения выявленных в ходе проверок нарушений требований законодательства в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вынесено 1194 предписания об устранении выявленных нарушений (2017 год – 1477). С целью контроля исполнения предписаний проведено 1092 внеплановые проверки, в ходе которых выявлено неисполнение 383 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составляет 35 % (2017 год – 37 %).

По результатам проведенных проверок специалистами Управления составлено 4727 протоколов об административных правонарушениях (2017 год – 4348) по 60 составам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (2017 год – 57 состава). Удельный вес применяемых составов 57 % от общего количества составов, по которым Роспотребнадзор уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях (2016 год – 55 %). Не выявление большего количества составов связано с ограничением планового надзора, в частности с введением «надзорных каникул» в отношении субъектов малого и среднего бизнеса.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях вынесено 2303 постановлений о назначении административных наказаний (2017 год – 2499).

От общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания, постановления в виде административного штрафа, составляют 62 % (2017 год – 60 %); в виде предупреждения – 37 % (2017 год – 38 %). Изменение соотношения административных штрафов и предупреждений в сторону увеличения последних, связано с внесением изменений в КоАП РФ в части замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением по делам в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Всего вынесено постановлений в т.ч.	2499	2303		
- в виде административного штрафа	1512	1417	60 %	62 %
- в виде предупреждения	956	851	38 %	37 %
- по административному приостановлению деятельности	23	29	0,9 %	1,3 %
- административный арест				
- конфискация	7	6	0,3 %	0,3 %
- дисквалификация	1		0,04 %	

В разрезе субъектов административной ответственности наибольший удельный вес приходится на административные штрафы, наложенные на должностных лиц – 51 % (2017 год – 48 %).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в т.ч.	1512	1417		
- на юридическое лицо	625	547	41 %	39 %
- на должностное лицо	727	722	48 %	51 %
- на индивидуального предпринимателя	115	132	7,6 %	9 %
- на гражданина	45	16	2,9 %	1,1 %

В 2017 году наложено административных штрафов на общую сумму 16 373 тыс.руб. (2017 год - 19 636 тыс.руб.). Средняя сумма наложенного штрафа составила 12 260 рублей (2017 год – 12 986 рублей).

	Сумма наложенного административного штрафа (тыс.руб.)		Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа		Средняя сумма наложенного штрафа (руб.)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Всего в т.ч.	19636	16373	1512	1417	12 986	12 260
- на юридическое лицо	15576	12409	625	547	24 921	22 685
- на должностное лицо	2908	2735	727	722	4 000	3 788
- на индивидуального предпринимателя	1083	1206	115	132	9 400	9 136
- на гражданина	69	23	45	16	1 500	1 437

В расчете на одно должностное лицо, осуществляющего функции по контролю (надзору) в 2018 году сумма наложенных административных штрафов составила 167,1 тыс.руб (2017 год - 204,5 тыс.руб.).

Общая сумма уплаченных административных штрафов составила 16 018 тыс.руб (2017 год - 19 227 тыс.руб.), это 98 % от общей суммы наложенных административных штрафов, как и в 2017 году (98 %).

С целью пресечения грубых нарушений требований санитарного законодательства судами по направленным Управлением протоколам об административных правонарушениях вынесено 29 решений об административном приостановлении деятельности (2017 год – 23).

В 2018 году, как и в 2017 году, проведенные проверки не были признаны недействительными.

Специалистами Управления в 2018 году проведено 226 административных расследования (2017 год - 324), из них 156 административных расследования проведено при выявлении нарушений санитарного законодательства (69 %), 70 – нарушений законодательства в сфере защиты прав потребителей (31 %).

По результатам проведенных административных расследований возбуждено 155 дел об административных правонарушениях, что составляет 69 % от общего проведенных административных расследований (2017 год - 65 %).

С целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства и сокращения внеплановых проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 589 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей (2017 год – 203).

Раздел VI

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В 2018 году в целях выполнения государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований законодательства перед Управлением стояли задачи по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, в частности:

- выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления на 2018 год;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- реализации полномочий, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по возбуждению дел об административных правонарушениях и привлечению виновных лиц к административной ответственности;

- применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок предприятий торговли, общественного питания, предприятий, оказывающих парикмахерские услуги;
- проведение профилактических мероприятий, в т.ч. выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Вышеуказанные задачи Управлением практически выполнены, о чем свидетельствуют показатели результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) (в рамках ФЗ-294):

1. Выполнение плана проведения плановых проверок на 2018 год составило 96,5 % (2017 год – 93,9 %). На 2017 год было запланировано проведение 600 плановых проверок (с учетом внесенных изменений в план, согласованный с органами прокуратуры); проведено 579 плановых проверки.

2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением были проведены контрольно-надзорные мероприятия, составила 28 % (2017 год – 30,1 %). На учете Управления состоит 6441 субъектов надзора; в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 1804 субъектов надзора.

3. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя, составило 1,3 проверки в год, как и в 2017 году (1,3 проверки). В 2018 году проведено 2268 проверок в отношении 1804 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении одного субъекта надзора проверки проводились несколько раз, в том числе по проверке вынесенных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений. Кроме того, в отношении субъектов надзора, осуществляющих деятельность детских лагерей на время каникул, проверки проводились перед началом каникул и 1 раз в смену.

4. Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведенных проверок не выявлялось.

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 12,4 % (2017 год – 13,7 %). Из 1804 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки, в 244 выявлены нарушения, представляющие непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан.

6. Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составила 74,5 % (2017 год – 73,7 %). Из 2268 проверок 1689 составляют внеплановые проверки.

7. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила 38,7 % (2017 год – 29,1%). В 2018 году при проведении проверок должностными лицами выявлено 9 338 нарушения законодательства, из которых 3617 нарушений выявлено в ходе внеплановых проверок.

8. Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, составила 64,7 % (2017 год – 66,8 %). Из 1689 внеплановой проверки 1092 составляют проверки по выполнению ранее вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений.

9. Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, составила 35,1 % (2017 год – 36,5%). Из 1092 внеплановых проверок по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений в 383 проверках предписания не исполнены. За неисполнение предписаний по ч.1 ст.19.5. КоАП РФ составлено 374 протокола об административных правонарушениях, которые направлены в суд для рассмотрения по компетенции (2017 год – 447). Судами вынесено 199 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1 505 тыс.рублей.

10. Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составила 35,3 % (2017 год – 36,2 %). Из 3617 правонарушений, выявленных в ходе

внеплановых проверок, 1278 правонарушений связаны с неисполнением предписаний.

11. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 0,4 % (2017 год – 0,5 %). Из 1689 внеплановой проверки 7 проверок проведено по фактам, связанным с возникновением угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

12. В 2018 году внеплановых проверок, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда ликвидации последствий таких нарушений не проводилось (2017 год – 0).

13. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения составила 8,7 % (2017 год – 9,2 %). Общее количество проверок, проведенных должностными лицами Управления (без внеплановых проверок по проверке выполнения предписаний, где предписания исполнены) составило 1559; правонарушения не выявлены в 136 проверках.

14. Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения, составил 1 % (2017 год – 1 %). Из проведенных 579 плановых проверок нарушения не выявлены в 6 проверках (2017 год – 2).

15. Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, составил 13,3 % (2017 год – 14,7 %). Из проведенных 980 внеплановых проверок (без учета проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) в 130 внеплановых проверках нарушения не выявлены. В основном это связано с тем, что факты, которые послужили основанием для проведения внеплановой проверки, в частности, по жалобам потребителей, в ходе проверки не нашли своего подтверждения.

16. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения, составила 91, % (2017 год – 90,8 %). Из 1559 плановых и внеплановых

проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) нарушения выявлены в 1423 проверках.

17. Удельный вес проверок, при которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений, составил 73,2 % (2017 год – 72,4 %). Из 1423 проверок, в которых выявлены нарушения (без внеплановых проверок, по иным основаниям) в 1041 проверках выданы предписания. В остальных случаях предписания не выдавались по причине устранения нарушений в ходе проверки.

18. В 2018 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан не зарегистрировано (2017 год – 0).

19. Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушения, составила 100 % (2017 год – 100 %). Из 1423 проведенных проверок, в которых выявлены нарушения, дела об административных правонарушениях возбуждены во всех проверках.

20. Доля проверок, по итогам которых, по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составила 81,7 % (2017 год – 85,1 %). Из 1423 проверок, в которых выявлены нарушения, административные наказания наложены в 1163 проверках. В остальных случаях вынесены постановления о прекращении производства по делу, в т.ч. по малозначительности.

21. По фактам выявленных правонарушений для возбуждения уголовных дел в правоохранительные органы в 2018 году передан 1 материал.

22. Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано, составила 0 % (2017 год – 0 %). В органы прокуратуры направлено 6 заявлений о согласовании проведения проверок (2017 год – 15). Прокуратурой были согласованы все направленные заявления.

23. Проверок, проведенных должностными лицами Управления в 2018 году с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления, которых, к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказаний, не имелось.

24. На одно должностное лицо, осуществляющее функции по контролю и надзору, в год пришлось 23,1 проверок, (2017 год – 26). 98 специалистами, осуществляющими функции по контролю и надзору, в 2018 году проведено 2268 проверки (2017 год – 96 – 2494).

25. Результаты проверок, проведенных должностными лицами Управления в 2018 году, не были признаны недействительными.

26. Должностными лицами Управления в 2018 году изъято из оборота 377 партий продукции, производимой и реализуемой с нарушением обязательных требований законодательства (2017 год – 520).

27. Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности составил 82,9 % (2017 год – 71,9 %). Из направленных в суды 3 протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок, судом вынесено 29 решения об административном приостановлении деятельности, в остальных случаях вынесено административное наказание в виде административного штрафа. Административный штраф, а не административное приостановление деятельности вынесены в первую очередь в связи с тем, что грубые нарушения требования, которые явились основанием для обращения в суд к моменту рассмотрения дела устранены.

28. Сумма наложенных административных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю и надзору, составила 167,1 рублей (2017 год – 204,5 рублей). В 2018 году 98 специалистами, осуществляющими надзор, наложено административных штрафов на общую сумму 16 373 тыс.рублей (2017 год – 96 – 19 636 тыс. рублей).

29. Удельный вес сумм взысканных административных штрафов составил 97,9 %, что также как и в 2017 году – 97,9 %. В 2017 году общая сумма наложенных штрафов составила 16 373 тыс.рублей, взысканных – 16 018 тыс.рублей.

30. Средний размер наложенного административного штрафа составил 11,6 рублей (2017 год – 13000 рублей). В 2018 году наложено 1412 административных штрафов на общую сумму 16 373 тыс.рублей.

31. Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей составил 4 600 рублей (2017 год – 4 700 рублей). В 2017 году наложено 854 административных штрафа на общую сумму 3 941 тыс.рублей.

32. Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 22 700 рублей (2017 год – 24 900 рублей). В 2018 году наложено 547 административных штрафа на общую сумму 12 409 тыс.рублей.

Раздел VII

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Вологодской области в 2017 году в части организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) свидетельствует о некотором повышении результативности и эффективности его осуществления.

В то же время в целях дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, повышения ее результативности и эффективности в 2019 году Управление ставит перед собой решение следующих задач:

- обеспечить эффективное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства, в т.ч. с использованием риск-ориентированного подхода при организации и проведении проверок, а также вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обеспечить при организации контрольно-надзорной деятельности внедрение новых форм и методов контроля (надзора), таких как проверочные листы (списки контрольных вопросов), контрольная закупка;

- рассмотрение обращений граждан осуществлять в строгом соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в т.ч. с использованием механизмов предварительной проверки и вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обеспечить эффективное правоприменение норм законодательства Российской Федерации, в т.ч. повысить результативность и эффективность судебной защиты; не допускать при организации и проведении проверок, а также производстве по делам об административных право-

нарушения нарушения норм материального и процессуального права; применять фото-видео-фиксацию нарушений обязательных требований;

- на постоянной основе осуществлять мониторинг типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также причин и условий им способствующих с последующей разработкой необходимых профилактических мероприятий;

- подготовить план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год с учетом риск-ориентированного подхода;

- продолжить работу по реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части предъявления исковых заявлений в суды в случаях нарушения санитарного законодательства; активизировать работу по направлению материалов в правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

- осуществлять контроль исполнения должностными лицами Управления служебных обязанностей при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Вологодской области



И.А.Кузнецова