

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области

ПРОТОКОЛ
з а с е д а н и я
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ УПРАВЛЕНИИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 09 июня 2022 г. №28

На заседании присутствовали:

№	ФИО	должность
1.	Рзаев Ибадат Меджидович	Заместитель председателя Общественной палаты Вологодской области, директор ООО «Вологдаобщепит»
2.	Мельникова Татьяна Николаевна	Главный врач БУЗ Вологодской области «Вологодский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»
3.	Акимов Александр Михайлович	Заместитель директора ООО «Упакпринт»
4.	Николаев Сергей Борисович	Исполнительный директор Ассоциации промышленных предприятий по производству хлебобулочных и кондитерских изделий "Вологдахлебпром"
5.	Телегина Галина Дмитриевна	Президент Союза Вологодская торгово-промышленная палата
6.	Лебедева Елена Александровна	Доцент кафедры теплогазоснабжения ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет»
7.	Кусакина Наталья Николаевна	Заведующий производственной лабораторией ПК «ВМК»
8.	Славнухина Лилия Валентиновна	Главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»
9.	Волкова Мария Михайловна	Председатель Межрегиональной общественной организации «Управление по защите прав граждан и потребителей»
10.	Никитина Нина Валентиновна	Руководитель Вологодской региональной общественной организации «Ассоциация специалистов сестринского дела», старшая медицинская сестра БУЗ ВО «Вологодская городская поликлиника №1»
11.	Гладышев Владимир Юрьевич	врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»
12.	Канавкина Лариса Александровна	Директор ООО «Юджин»
13.	Петухова Екатерина Сергеевна	Юрист ООО «Эль-Мед»

Приглашенные:

От Управления Роспотребнадзора по Вологодской области присутствовали:

Кузнецова Ирина Анатольевна	Руководитель
--------------------------------	--------------

Старикова Елена Валентиновна	Начальник отдела правового обеспечения, государственной службы и кадров
Груничева Юлия Викторовна	Начальник отдела по надзору в сфере защиты прав потребителей

Организационно-техническое сопровождение работы Общественного Совета:

Голубятникова Елена Валентиновна	Начальника отдела организации и обеспечения деятельности, секретарь Общественного Совета
----------------------------------	---

Повестка заседания:

Вступительное слово

*Председатель Общественного Совета
при Управлении Роспотребнадзора по Вологодской области
Рзаев Ибадат Меджидович
Руководитель Управления Роспотребнадзора по Вологодской области
Кузнецова Ирина Анатольевна*

Основной доклад

О реализации мер по противодействию табакокурению и незаконному обороту табачной продукции

*Начальник отдела по надзору в сфере защиты прав потребителей
Управления Роспотребнадзора по Вологодской области
Груничева Юлия Викторовна*

Разное.

Обсуждение. Принятие решения.

Члены Общественного совета

О реализации мер по противодействию табакокурению и незаконному обороту табачной продукции (Груничева Ю.В.)
--

Одним из приоритетов деятельности Управления Роспотребнадзора по Вологодской области (далее – Управление Роспотребнадзора) на протяжении последних лет в целях укрепления здоровья населения остается надзор за соблюдением законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Это в немалой степени обусловлено следующим.

По данным Всемирной организации здравоохранения, такая распространенная привычка как табакокурение провоцирует 90% смертей от рака легких, хронического бронхита и ишемической болезни сердца. На долю табака приходится 1 из 10 смертей среди взрослого населения. При выкуривании в день 20-25 сигарет за 30 лет курильщик пропускает через свои легкие 150-160 килограммов табака и не умирает только оттого, что вводит его небольшими дозами. Табачный дым вызывает и обостряет многие болезни, действуя практически на все органы. По статистике, 45 процентов смертей прямо или косвенно связаны с табакокурением. Распространенность потребления табака среди взрослого населения Российской Федерации составляет до 80% среди мужчин и до 47% - среди женщин. Распространенность потребления табака среди юношей и девушек составляет соответственно до 67% и до 55%.

Около 80% населения Российской Федерации подвергается ежедневному пассивному курению табака. Вещества, содержащиеся в табачном дыме, обладают токсичными, мутагенными и канцерогенными свойствами. Проживание и совместная работа с курильщиками на 22% увеличивает риск возникновения рака легких у людей, которые никогда не курили.

Потребление табака, в том числе в виде табачных изделий, является существенной угрозой для здоровья граждан Российской Федерации. С потреблением табака и воздействием табачного дыма связан ряд социальных, экономических и экологических последствий, а ущерб здоровью от потребления табака ложится тяжелым бременем на общество и государство.

Несмотря на огромное количество информационных кампаний, антитабачной рекламы далеко не все курильщики готовы бросить курить. Для снижения распространенности табачной зависимости среди населения государством принимаются различные меры, в том числе законодательного характера.

В настоящее время в целях реализации положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 21.05.2003 г., ратифицированной Россией в 2008 году, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее также ФЗ-15), предусматривающий поэтапный запрет курения на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, ограничение торговли табачной продукцией и табачными изделиями, а также ценовые, налоговые и иные меры. Обязательные требования к табачной продукции, а также требования к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции установлены ТР ТС 035/2014. Технический регламент Таможенного союза. Технический регламент на табачную продукцию, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12.11.2014 № 107. С 1 июля 2020 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 224 запрещен оборот табачной продукции, не маркированной средствами идентификации. Распоряжением Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р утверждена Концепция осуществления государственной политики

противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, целью которой является к 2035 году сократить число курильщиков с нынешних 29% до 21%, достичь максимального снижения показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с курением. План мероприятий по реализации указанной Концепции утвержден Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2021 № 1151-р.

Статьей 6 ФЗ-15 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака отнесены:

1) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях субъектов Российской Федерации;

2) разработка и реализация мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях субъектов Российской Федерации;

3) координация деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, субъектов государственной системы здравоохранения, муниципальной системы здравоохранения и частной системы здравоохранения на территориях субъектов Российской Федерации по оказанию гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака;

4) участие в осуществлении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, на территориях субъектов Российской Федерации, а также информирование органов местного самоуправления и населения о масштабах потребления табака на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, о реализуемых и (или) планируемых мероприятиях по сокращению потребления табака;

5) обеспечение организации оказания гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака, в медицинских организациях субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья;

6) принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Во исполнение указанного положения Постановлением Правительства Вологодской области от 09.09.2013 № 903 вышеперечисленные функции возложены на Департамент здравоохранения Вологодской области. К реализации

ФЗ-15 привлечены также Департамент образования области и иные региональные органы власти.

На территории Вологодской области действует Межведомственный план по реализации Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» на 2022 – 2024 годы, утвержденный Заместителем Губернатора области Л.В.Каманиной.

Роспотребнадзор указан в ФЗ-15 в качестве контролирующего органа. Реализация возложенных на Управление Роспотребнадзора полномочий в рамках антитабачного законодательства осуществляется по двум направлениям.

Первое направление - просветительская работа с населением и профилактическая работа – с предпринимательским сообществом, направленная на формирование приоритетов здорового образа жизни, с разъяснением последствий потребления табака, в том числе вреда от пассивного курения, а также требований законодательства к производству и обороту табачной продукции. В рамках данной работы в средствах массовой информации и на сайтах Управления Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области», администраций муниципальных образований систематически размещается информация антитабачной направленности, включая сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности в данной сфере. Ежегодно проводится комплекс соответствующих мероприятий в преддверии Всемирного дня отказа от курения 31 мая (это мероприятия в образовательных и иных учреждениях, конкурсы, выставки рисунков, соревнования, беседы-дискуссии и др.). Такого рода акции позволяют привлечь внимание граждан к проблеме курения табака, незаконного оборота табачной продукции и ограничений, установленных федеральным и областным законодательством. Результатом данных акций является в том числе постоянное увеличение количества сигналов от граждан о нарушениях, допускаемых торговыми предприятиями при торговле табачной продукцией.

Вторым направлением является осуществление государственного контроля, направленное на выявление нарушений требований, установленных нормами 15-ФЗ и сопровождаемое принятием мер административного воздействия.

Роспотребнадзор осуществляет контроль (надзор) за соблюдением ФЗ-15 наряду с иными органами – территориальными органами Росздравнадзора, Федеральной таможенной службы, Федеральной антимонопольной службы, Государственной жилищной инспекцией и др. С большинством органов внутренних дел городского (районного) уровня области Управлением Роспотребнадзора заключены соглашения о сотрудничестве по вопросам реализации ФЗ-15.

В административные полномочия Управления Роспотребнадзора входит привлечение к административной ответственности за нарушения:

- запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции, использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, в том числе на детских площадках (медицинских, образовательных услуг, на всех видах общественного транспорта, в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления и др.);

- требований к знаку о запрете курения, обозначающему места, где курение запрещено, к оснащению специальных мест для курения, неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм (в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах и др.);

- ограничений в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями (продажа сигарет в киосках, торговля табачной продукцией на расстоянии менее 100 метров от границ территории образовательных организаций);

- запрета продажи табачной продукции несовершеннолетним;

- запрета оборота табачных изделий без маркировки и др.

В связи с поступлением большого количества обращений граждан с жалобами на нарушение антитабачного законодательства, а также во исполнение положений Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в РФ на период до 2035 г. и дальнейшую перспективу, Управлением активно осуществляется работа по выявлению и пресечению соответствующих нарушений. В рамках реализации возложенных полномочий Управлением Роспотребнадзора в 2021 году за нарушения ФЗ-15 применено 249 мер административного наказания. В большинстве своем выявленные нарушения представляют собой торговлю табачной продукцией вблизи образовательных организаций - 70% от всех выявленных нарушений (основными правонарушителями явились сети магазинов «Магнит», «Красное и Белое», «Пятерочка», «Бристоль»), продажу сигарет в нестационарных торговых объектах, использование кальянов и потребление никотинсодержащей продукции при оказании услуг торговли и общественного питания, отсутствие сопроводительных документов, подтверждающих качество и безопасность табачной продукции. Кроме того, в судебные органы на рассмотрение направлены материалы 56 дел в связи с выявлением незаконного оборота безакцизной табачной продукции или без маркировки средствами идентификации, по 46 из них судами назначены административные наказания с применением конфискации табачной продукции.

Однако надзорные методы далеко не всегда эффективны в силу относительно низких сумм штрафов для индивидуальных предпринимателей и граждан, отсутствия возможности приостановления деятельности предприятий торговли за данные нарушения. В последний год органы местного самоуправления области (в

частности, в г.Вологде) по предложению Управления Роспотребнадзора начали учитывать факты совершения нарушений антитабачного законодательства при принятии решений о представлении или продлении аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Данный механизм целесообразно распространить и на иные муниципальные территории области.

Помимо административных мер Управлением Роспотребнадзора к злостным нарушителям антитабачного законодательства предпринимаются меры судебного характера – предъявление исков в суды в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей. Так, в целях прекращения реализации табачной продукции в торговых точках вблизи образовательных учреждений Управлением подано 17 исков о признании действий в отношении неопределенного круга лиц противоправными. В 2021 году к решению данной проблемы активно подключилась Прокуратура города Вологды, которая по материалам Управления Роспотребнадзора начала предъявлять иски к торговым предприятиям о запрете деятельности по продаже табачных изделий. Однако эффективность этого механизма недостаточна: часты случаи, когда на момент судебного решения магазин временно прекращает продажу табака и в суд представляются соответствующие документы, в результате суд отказывает в удовлетворении иска в связи с добровольным устранением нарушений.

В целом отмечается, что в результате применения должностными лицами Управления Роспотребнадзора мер административного и иного воздействия на отдельных территориях и объектах (торговых точках, детских площадках, открытых верандах организаций общественного питания населения и т.д.) наметилась тенденция к уменьшению количества случаев нарушения запретов, установленных законодательством Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака.

Разное

***О плане работы Общественного Совета на 2 полугодие 2022 год
(Николаев С.Б., Кузнецова И.А., Рзаев И.М.)***

Необходимо внести дополнения в существующий план работы Общественного Совета на период до конца 2022 год.

Обмен мнениями, выработка решения (участники заседания Общественного Совета)

Члены Общественного Совета **одобрили** деятельность Управления по рассматриваемому вопросу.

Решили:

1. Членам Совета рекомендовать проведение информационно-разъяснительной и профилактической работы с населением и предпринимательским сообществом, направленной на формирование приоритетов здорового образа жизни, с разъяснением последствий потребления табака, в том

числе вреда от пассивного курения, а также требований законодательства к производству и обороту табачной продукции;

2. Управлению Роспотребнадзора продолжить работу по выявлению и пресечению в установленном порядке нарушений антитабачного законодательства, в том числе в условиях моратория на проведение контрольно-надзорных действий и привлечение к административной ответственности – продолжить исковую работу в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей;

3. Проводить постоянную разъяснительную работу на предмет популяризации проведения Управлением Роспотребнадзора профилактических визитов и иных форм профилактических мероприятий в целях предупреждения и пресечения нарушений антитабачного законодательства.

4. Членам Совета рекомендовать представить в срок до 17.06.2022 года дополнения в план работы Общественного Совета на 2 полугодие 2022 года.

Председатель Общественного Совета
при Управлении Роспотребнадзора
по Вологодской области



И.М.Рзаев

Секретарь Общественного Совета



Е.В.Голубятникова

СОГЛАСОВАНО

Руководитель Управления
Роспотребнадзора по Вологодской области



И.А.Кузнецова