

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потреби-
телей и благополучия человека по Вологодской области**

**Д О К Л А Д
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА (КОНТРОЛЯ)
УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2017 ГОДУ**

Вологда

2018 год

Раздел I

Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Сведения по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направлены в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора.

Раздел II

Организация федерального государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Роспотребнадзора по Вологодской области

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), осуществляющим:

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- государственный надзор за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель Управления имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по представлению руководителя Управления.

Руководитель Управления является главным государственным санитарным врачом по Вологодской области; заместители руководителя Управления являются заместителями главного государственного санитарного врача по Вологодской области.

Руководитель Управления несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на Управление задач и функций.

Функции по надзору и контролю Управление осуществляет непосредственно и через свои территориальные отделы. Структура Управления представлена шестью отделами в Управлении и пяти территориальными отделами.

В Управлении функции по надзору и контролю (в целом по Вологодской области и непосредственно по г.Вологде, Вологодскому, Грязовецкому и Междуреченскому районам) осуществляют:

- отдел санитарного надзора;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел по надзору в сфере защиты прав потребителей.

В обеспечении функций по контролю и надзору участвуют:

- отдел организации и обеспечения деятельности;
- отдел правового обеспечения, государственной службы и кадров;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Отдел в Управлении возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Функции по контролю и надзору на территории Вологодской области осуществляют (непосредственно по территориям обслуживания):

- территориальный отдел в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском районах;
- территориальный отдел в Великоустюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском районах;
- территориальный отдел в городе Череповце, Череповецком, Шекснинском, Кадуйском, Устюженском, Чагодощенском, Бабаевском районах;
- территориальный отдел в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районах;
- территориальный отдел в Сокольском, Усть-Кубенском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах.

Территориальный отдел Управления возглавляет начальник, который является главным государственным санитарным врачом по городам, районам.

Заместитель начальника территориального отдела является заместителем главного государственного санитарного врача по городам, районам.

2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору)

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно ст.44 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

- 1) организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий,

предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2) организацию и проведение проверок соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям технических регламентов, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о

случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 года № 744, Управление осуществляет федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Согласно ст.40 Закона РФ от от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей включает в себя:

1) организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей (далее - обязательные требования), предписаний должностных лиц органа государственного надзора;

2) организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер пресечения нарушений обязательных требований, выдачу предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

4) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности;

5) статистическое наблюдение в области обеспечения защиты прав потребителей, учет и анализ случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей, связанного с приобретением и использованием товаров (работ, услуг) с недостатками, опасных товаров (работ, услуг) либо с предоставлением потребителям несвоевременной, неполной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах);

6) ежегодное проведение анализа и оценки эффективности федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

7) ежегодную подготовку на основании результатов деятельности, государственных докладов о защите прав потребителей в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентирует:

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предприни-

мателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 года № 764;

- Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с п.6 ст.2 294-ФЗ проверка - это совокупность проводимых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Согласно п.5 ст.2 ФЗ-294 мероприятие по контролю - это действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций:

- по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности,
- по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов,
- по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды,
- по проведению их исследований, испытаний,
- а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных с фактами причинения вреда;

В соответствии с установленными полномочиями Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (далее – ФБУЗ) обеспечивает деятельность Управления, в том числе привлекается в качестве экспертной организации к проведению контрольно-надзорных мероприятий, в основном к отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, проведению их исследований и испытаний.

Специалисты ФБУЗ привлекались в качестве экспертов к проведению 1579 контрольно-надзорного мероприятия, что меньше, чем в 2016 году (1921) и связано, в целом, с сокращением контрольно-надзорной деятельности. С проведением лабораторного контроля проведено 50 % контрольно-надзорных мероприятий (2016 год – 51 %), в том числе 90 % плановых проверок (2016 год – 95 %).

В целях лабораторного обеспечения проведено 89 848 исследований (2016 год – 58 212). В структуре исследований основной удельный вес приходится на санитарно-химические и микробиологические исследования (по 38 %), измерения физических факторов составляют 23 %, паразитологические и радиологические исследования – 5 % и 2 % соответственно.

Все лабораторные исследования проводятся с соблюдением требований нормативно-методических документов, законодательства в области технического регулирования (технические регламенты Таможенного союза), международных и национальных стандартов качества, документации системы менеджмента качества испытательного лабораторного центра ФБУЗ.

2.3. Сведения о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Вологодской области при осуществлении своих функций с другими надзорными органами

В соответствии с ФЗ-294 взаимодействие Управление с органами федерального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляется по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере, а также совместных проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении совместных плановых проверок;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

В 2017 году должностными лицами Управления совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 346 проверок (2016 год – 340). Соответственно, удельный вес проверок с другими органами контроля (надзора) составил 14 % (2016 год - 11 %).

В целях координации деятельности и взаимодействия в рамках осуществления установленных полномочий Управлением в 2005 - 2016 гг. заключены и действуют в настоящее время 28 Соглашений о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора), правоохранительными органами.

В 2017 году заключены Соглашения о взаимодействии с:

- Следственным Управлением Следственного Комитета России по Вологодской области, территориальным органом Росздравнадзора по Вологодской области по вопросам выявления и пресечения оборота недоброкачественных, фальсифицированных, контрафактных лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок (08.11.2017 года);

Кроме того, в рамках реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей действует Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по правам предпринимателей в Вологодской области.

Раздел III

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Объем бюджетного финансирования на 2017 год по Управлению составил 116 891 тыс.рублей (2016 год – 109 937 тыс.руб.). Расходование бюджетных средств на выполнение контрольных функций составило в целом 211 289 тыс.руб., в т.ч. 94 398 тыс.руб. бюджетных средств ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области», обеспечивающего деятельность Управления (192 873 тыс.руб.; 84 133 тыс.руб.).

При этом средняя стоимость одной проверки - 46,9 тыс.руб. (2016 год – 36,3 тыс руб.); с лабораторным обеспечением 84,7 рублей (2016 год – 63,7 тыс.руб.).

Штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) - 108 человек (2016 год – 108); фактически, осуществляют контрольно-надзорные функции – 96 государственных служащих (2016 год - 97).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству проведенных проверок составила 26 проверок в год или 2,2 проверки в месяц (2016 год – 31,1; 26).

При этом средняя нагрузка на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 28,4 проверки в год или 2,4 проверки в месяц (2016 год – 28,9; 2,4); на специалиста, осуществляющего проверки за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей – 33,6 в год или 2,8 в месяц (2014 год – 48,6; 4,05).

Классные чины имеют 87 государственных служащих, осуществляющие контрольно-надзорные функции. В отчетном году 31 государственный гражданский служащий, осуществляющий надзор, прошли повышение квалификации в системе государственной службы.

Раздел IV

Проведение государственного контроля (надзора)

С целью выполнения государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований законодательства в сферах деятельности, надзор за выполнением которых осуществляют органы Роспотребнадзора, специалистами Управления в 2017 году проведено 2494 плановых и внеплановых проверок, что меньше, чем в 2015 году (3014 проверок) и связано со снижением внеплановых проверок.

Кроме того проведено 103 расследования причин и условий возникновения инфекционных заболеваний (2016 год – 140), 557 совмест-

ных проверок с органами прокуратуры (2016 год – 517), 324 административных расследований (2016 год – 357), 35 проверок по иным основаниям (2016 год – 38).

От общего количества проведенных в рамках ФЗ-24 проверок 278 – это документарные проверки, что составляет 11 % (2016 год – 436 проверки; 14 %). Все проведенные документарные проверки являются внеплановыми.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом на 23 % сократились внеплановые проверки в рамках ФЗ-294 - в 2017 году проведено 1837 внеплановых проверок; в 2016 году – 2381. Сократились проверки по выполнению ранее вынесенных предписаний, проверки по жалобам потребителей.

Из общего количества проведенных внеплановых проверок наибольший удельный вес составляют проверки по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений – 67 %; 28 % приходится на проверки по приказам руководителя Роспотребнадзора.

	Кол-во проверок		Удельный вес (%) от общего количества внеплановых проверок	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего внеплановых проверок	2381	1837		
из них:				
- проверка выполнения предписания	1354	1227	57 %	67 %
- возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан; причинение вреда жизни и здоровью граждан	31	10	1,3 %	0,5 %
- нарушение прав потребителей	365	92	15 %	5 %
- приказ (распоряжение) руководителя	630	506	26 %	28 %

Роспотребнадзора				
- приказ (распоряжение), изданное в соответствии с требованием органов прокуратуры	1	2	0,04 %	0,1 %

В рамках осуществления федерального государственного санитарно – эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей за 2017 год проверено 826 субъектов надзора по соблюдению ими законодательства о техническом регулировании.

В 2017 году исследовано на соответствие техническим регламентам Таможенного союза 2830 проб пищевой продукции, в том числе 1726 проб на микробиологические показатели (7,4% неудовлетворительных проб), на санитарно-гигиенические показатели, физико- химические показатели и показатели идентификации - 1230 проб (1,5% неудовлетворительных проб).

Также исследовано на соответствие техническим регламентам Таможенного союза 276 проб непивной продукции, в том числе продукция для детей и подростков, игрушки, парфюмерно-косметическая продукция, продукция легкой промышленности и т.д., из них 5 проб (1,8%) не соответствовали гигиеническим. По всем случаям выявления продукции негарантированного качества, поступившей из других регионов, Управлением направлены донесения в Управления Роспотребнадзора в субъектах РФ для принятия мер реагирования. В отношении продавцов некачественной продукции приняты меры административного воздействия.

По результатам проверок за нарушения технических регламентов составлено 673 протокола об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму более 11 млн рублей.

Соблюдение требований законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака проверялось в каждой проверке, где Федеральным законом от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет курения табака. За выявленные нарушения составлено 219 протоколов об административных правонарушениях (2016 год – 219); вынесено 178 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 1 630 тыс.рублей (2016 год – 176; 2 306 тыс.руб.).

В 2016 году изменилось соотношение плановых проверок и внеплановых, в сторону увеличения планового надзора. Соотношение плановых и внеплановых проверок в рамках ФЗ-294 составило 26 % и 74 % соответственно (2016 год - 21 % и 79 %).

На основании поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти и местного самоуправления о фактах возникновения и причинения вреда жизни и здоровью, а также, в целях согласования проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в органы прокуратуры направлено 6 заявлений о согласовании проведения проверок (2016 год – 15). По результатам рассмотрения заявлений органами прокуратуры согласовано 6 внеплановых выездных проверок (100 %; 2016 год – 100 %).

Все контрольно-надзорные мероприятия в 2017 году проведены с соблюдением сроков их проведения.

На основании требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" на 2018 год разработан план проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также план проведения плановых проверок органов местного самоуправления. С этой целью был издан приказ руководителя Управления от 25.05.2017 г. № 64 «О формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления на 2018 год».

План проверок на 2018 год сформирован с учетом применения риск-ориентированного подхода. При формировании плана проверок проанализирован реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с присвоенными им категориям риска. Приоритетными субъектами надзора, включенными в план, стали юридические лица и индивидуальные предприниматели с высокой степенью риска для жизни и здоровья людей: учреждения образования и здравоохранения, предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения.

На 2018 год запланировано проведение 649 плановых проверок, из них 604 юридических лица и индивидуальных предпринимателей и 45 органов местного самоуправления (2016 год – 764 плановые проверки, из них 707 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 57 органов местного самоуправления). План снизился на 115 проверок или 15 %, за счет проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю соблюдения ими требований законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Запланировано проведение проверки 1599 объектов надзора (по категориям риска): чрезвычайно высокий – 56 (3,5%); высокий – 352 (22 %); значительный – 750 (47 %); средний – 349 (22 %); умеренный – 92 (6 %).

Приказом руководителя Управления от 31.10.2017 года № 142 план проведения плановых проверок на 2018 год был утвержден и размещен на сайте Управления (www.35.rospotrebnadzor.ru).

Во исполнение ФЗ-294 и в целях реализации Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в Управлении организован прием и регистрация уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. На сайте Управления представлена информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке приема уве-

домлений, в том числе в электронном виде и через портал государственных услуг; примерные формы заполнения уведомлений; указан телефон горячей линии, по которому можно получить разъяснения по представлению уведомлений; разработана памятка для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке представления уведомлений, которая ежегодно корректируется.

За период с июля 2009 года по декабрь 2017 года Управлением зарегистрировано 2832 уведомления, в т.ч. через многофункциональные центры – 77, портал государственных услуг – 22.

№ п/п	Разбивка по видам деятельности, поступивших уведомлений по области	С июля 2009г. По 29.12.17	%
1	Торговля Розничная пищевыми продуктами в специализированных магазинах	398	14,05%
2	Торговля розничная в неспециализированных магазинах	692	24,44%
3	Услуги общественного питания	825	29,13%
4	Услуги парикмахерских и услуги салонов красоты	264	9,32%
5	Оптовая торговля	78	2,75%
6	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	69	2,44%
7	Производство и ремонт мебели	8	0,2%
8	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования	20	0,7%
9	Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах	83	2,93 %
10	Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках	4	0,1%
11	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения	82	2,9%
12	Услуги в области фотографии	5	0,1%
13	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий	8	0,2%
14	Услуги по изготовлению прочих трикотажных и вязаных изделий, не включенных в другие группировки по индивидуальному заказу населения; услуги по ремонту и подгонке/перешиву одежды и бытовых текстильных изделий	22	0,78%
15	Производство молока и молочной продукции	10	0,3%
16	Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	20	0,7%
17	Услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности	19	0,6%
18	Распиловка и строгание древесины	23	0,8%
19	Производство сборных деревянных строений	10	0,4%

20	Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области	9	0,3%
21	Услуги прачечных	7	0,3%
22	Ремонт, окраска и пошив обуви	3	0,1%
23	Пошив и вязание, ремонт трикотажных изделий	6	0,2%
24	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках	21	0,74%
25	Производство изделий из бетона, цемента и гипса	2	0,07%
26	Производство пиломатериалов	2	0,07%
27	Производство строительных металлических конструкций и изделий	5	0,18%
28	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	122	4,31%
29	Производство сливочного масла, топленого масла, масляной пасты, молочного жира, спредов и топленых сливочно-растительных смесей	1	0,04%
30	Производство растительных соков и экстрактов	3	0,1%
31	Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий, производство чая и кофе, производство приправ и пряностей	4	0,1%
32	Производство продуктов из мяса убойных животных и мяса птицы	8	0,28%
<i>ИТОГО</i>		2832	100 %

В 2017 году проверки проводились в отношении 1993 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2016 год – 2313). Соответственно, федеральный государственный надзор осуществлялся в отношении 30 % юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества субъектов надзора, состоящих на контроле в Управлении (2016 год – 30 %). Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, составило – 1,3 проверки, что на уровне 2016 года – 1,3.

Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей

В ходе исполнения функции федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в 2017 году проведено 639 проверок, что на 22% меньше, чем в 2016 году (2016 г. – 827). Это связано с законодательными изменениями в части подходов к проведению внепланового надзора по жалобам потребителей.

Основное количество проверок проведено в сферах торговли промышленными (52%) и продовольственными (14%) товарами, бытового обслуживания населения (4,5%), финансовых (4,2%) и медицинских (3,1%) услуг.

Кроме проверок по фактам нарушений законодательства о защите прав потребителей проведено 69 административных расследований.

В ходе осуществления контрольно-надзорных функций выявлено 2048 нарушений законодательства о защите прав потребителей, что составило 3,2 нарушения на 1 проверку. Преобладают нарушения, связанные с правом потребителей на информацию (58%), в сфере технического регулирования (22%), ущемление прав потребителей условиями договоров (4%). Наиболее проблемными с точки зрения количества выявленных нарушений в отчетном году стали торговля, бытовое обслуживание населения, услуги связи, финансовые, медицинские, образовательные услуги

По фактам выявленных нарушений в отношении виновных лиц вынесено 818 постановлений о назначении административных наказаний, в т.ч. 254 административных штрафа на общую сумму 3,4 млн.руб.

Положительным результатом деятельности Управления в 2017 году по обозначенному направлению является работа по гражданско-правовой защите прав потребителей. Так, принято участие в судебных делах для дачи заключений в целях защиты прав потребителей - 174 дела. Большинство заключений дано при рассмотрении исков потребителей к недобросовестным застройщикам (39%), продавцам промышленных товаров (34%), исполнителям бытовых (10%), финансовых (6%), жилищно-коммунальных (6%) услуг. Эффективность данной деятельности составила 100% – по всем делам судами приняты решения в пользу потребителей. Общая сумма денежных средств, взысканная судами с недобросовестных продавцов, изготовителей, исполнителей в пользу потребителей с помощью Управления, составила 23 млн.руб.

В рамках исковой защиты прав потребителей Управлением предъявлено 47 исков, из них 17 - в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей, 30 – в защиту конкретных потребителей. Достигнута 100%-ная результативность исковой защиты прав потребителей – все иски судами удовлетворены

В большинстве своем данные иски касались восстановления нарушенных прав и интересов потребителей проблемы обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества, розничной реализации табачной продукции вблизи образовательных учреждений, пресечения дистанционной продажи алкогольной продукции, нарушений при оказании медицинских услуг, услуг общественного питания, включения в договоры с потребителями ущемляющих условий и др.

Во исполнение соответствующего поручения Президента РФ и по приказу Роспотребнадзора от 11.09.2017 № 843 о выявлении и пресечении незаконного производства и оборота продукции легкой промышленности в октябре – декабре 2017 года проведены 134 проверки (т.е. проверено 12% хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции легкой промышленности на территории области), также принято участие в 22 проверках, организованных органами прокуратуры в рамках прокурорского надзора. В ходе проведенных лабораторных исследований образцов указанной продукции проб, не соответствующих требованиям технических регламентов «О безопасности продукции легкой промышленности», «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», не зафиксировано. Всего проверены 5551 партия продукции легкой промышленности. Выявлены нарушения по 2839 партиям продукции легкой промышленности, в том числе по 13 партиям меховой продукции, по 55 партиям обуви для детей до 3 лет, по 2771 партии другой продукции легкой промышленности (материалы текстильные (одежда, полотенца, прихватки, скатерти, галеты для стульев, фартуки), изделия швейные и трикотажные (одеяла, подушки, пледы, колготки), изделия текстильно-галантерейные (шторы, покрывала), обувь (пляжная обувь, тапочки), изделия кожгалантерейные (сумки, рюкзаки, портмоне, тапки детские, трусы детские). Часть продукции с нарушениями снята с реализации или арестована в установленном порядке. Нарушения на остальной продукции легкой промышленности устранены в добровольном порядке. За выявленные в ходе указанных мероприятий нарушения установленных требований возбуждено 166 дел об административных правонарушениях. Вынесено 21 постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 401 тысяча рублей. По остальным постановлениям

применены меры административной ответственности в виде предупреждений либо дела прекращены по малозначительности.

В ходе контроля за розничной продажей в рамках реализации Пилотного проекта по маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», проведено 11 контрольно-надзорных мероприятий, кроме того, принято участие в 8 проверках органов прокуратуры. В связи с выявлением 5 фактов нарушений в виде реализации товаров без контрольных идентификационных знаков (КИЗ) и с нарушением требований к маркировке КИЗ произведен арест на 41 единицу продукции общей стоимостью 1 389 900 руб., материалы переданы в судебные органы, которыми 3 виновных лица привлечены к административной ответственности, в т.ч. с конфискацией меховой продукции, по остальным фактам – дела прекращены по малозначительности.

Продолжена практическая реализация функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части наличия информации о классе энергетической эффективности товара и иной обязательной информации при реализации товара. В результате данной деятельности были проведены 8 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, реализующих соответствующую продукцию. В ходе указанных проверок проверено 249 единиц ламповой продукции. К административной ответственности по ч. 2 ст. 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях в виде предупреждения был привлечен 1 индивидуальный предприниматель за нарушение п. 2 ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», ст. 10 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Осуществлялся государственный контроль в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: проведено 18 проверок, в ходе 5 из них выявлены нарушения в части отсутствия на реализуемой книжной продукции знаков информационной продукции или текстовых предупреждений об ограничении распространения информационной продукции среди детей. За выявленные нарушения воз-

буждены 7 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.6.17 КоАП РФ.

Раздел V

Действия Управления Роспотребнадзора по Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Должностными лицами Управления в 2017 году из проведенных 2494 проверок нарушения выявлены в 1557 проверках (2016 год – 3014; 2494). Всего выявлено 14 024 нарушений законодательства, что больше, чем в 2016 году (13 452). При этом большее количество нарушений выявлено при проведении плановых проверок (9940), что составляет 71 % от общего количества выявленных нарушений.

	Кол-во нарушений		Удельный вес (%)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего нарушений в т.ч.	13452	14042		
- по плановым проверкам	6883	9940	51 %	71 %
- по внеплановым проверкам	6583	4084	49 %	29 %

Среднее количество выявленных нарушений на одно контрольно-надзорное мероприятие, в котором выявлены нарушения, составило 9,0, что выше, чем в 2016 году – 7,6. В среднем в плановой проверке выявлено 15 нарушений.

	Кол-во нарушений		Выявлено нарушений в 1 проверке	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего нарушений в т.ч.	13 452	14042	7,6	9,0
- по плановым проверкам	6883	9940	11,0	15,0
- по внеплановым проверкам	6569	4084	5,8	4,5

Из общего количества проведенных 2494 проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в отношении 1557 или 62 % проверок (2016 год – 58 %).

Из проведенных 657 плановых проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в 655 проверках, что составляет 99,7 % (2016 год – 99,8 %). По 2 плановым проверкам дела не возбуждались в связи с не выявлением нарушений требований законодательства.

Из проведенных 1837 внеплановых проверок дела об административных правонарушениях возбуждены в 902 проверках, что составляет 49 % (2016 год – 47 %). Невысокий удельный вес возбужденных дел по внеплановым проверкам сложился из-за того, что в общем количестве внеплановых проверок проверки выполнения предписаний об устранении выявленных нарушений составляют 67 %, а удельный вес не выполненных предписаний – 37 %, т.е. в 63 % случаев дело не возбуждается в связи с исполнением предписаний. Кроме того, не каждый факт нарушения, указанный в обращении, послужившим основанием для проведения внеплановой проверки, находит свое подтверждение, и соответственно производство по делу не возбуждается.

	Кол-во проверок		Кол-во проверок, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях		Удельный вес (%)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего контрольно-надзорных мероприятий в т.ч.	3014	2494	1759	1557	58 %	62 %
- плановых проверок	633	657	632	655	99,8 %	99,7 %
- внеплановых проверок	2381	1837	1127	902	47 %	49 %

Для устранения выявленных в ходе проверок нарушений требований законодательства в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вынесено 1477 предписаний об устранении выявленных нарушений (2016 год – 1536). С целью контроля исполнения предписаний проведено 1354 внеплановые проверки, в ходе которых выявлено неисполнение 475 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составляет 35 % (2015 год – 31 %).

По результатам проведенных проверок специалистами Управления составлено 4348 протоколов об административных правонарушениях (2016 год – 4540) по 67 составам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (2016 год – 63 состава). Удельный вес применяемых составов 55 % от общего количества составов, по которым Роспотребнадзор уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях (2016 год – 66 %). Не выявление большего количества составов связано с ограничением планового надзора, в частности с введением «надзорных каникул» в отношении субъектов малого и среднего бизнеса.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях вынесено 2978 постановлений о назначении административных наказаний (2016 год – 3709).

От общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания, постановления в виде административного штрафа, составляют 60 % (2016 год – 72 %); в виде предупреждения – 38 % (2015 год – 14 %). Изменение соотношения административных штрафов и предупреждений в сторону увеличения последних, связано с внесением изменений в КоАП РФ в части замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением по делам в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего вынесено постановлений в т.ч.	2915	2499		
- в виде административного штрафа	2100	1512	72 %	60 %
- в виде предупреждения	775	956	27 %	38 %
- по административному приостановлению деятельности	33	23	1,1 %	0,9 %
- административный арест				
- конфискация	6	7	0,2 %	0,3 %
- дисквалификация	1	1	0,03 %	0,04 %

В разрезе субъектов административной ответственности наибольший удельный вес приходится на административные штрафы, наложенные на должностных лиц – 48 % (2016 год – 43 %).

	Кол-во постановлений		Удельный вес (%)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в т.ч.	2100	1512		
- на юридическое лицо	834	625	40 %	41 %
- на должностное лицо	894	727	43 %	48 %
- на индивидуального предпринимателя	278	115	13 %	7,6 %
- на гражданина	94	45	4,5 %	2,9 %

В 2017 году наложено административных штрафов на общую сумму 19636 тыс.руб. (2016 год - 27990 тыс.руб.). Средняя сумма наложенного штрафа составила 12 986 рублей (2016 год – 13 328 рублей).

	Сумма наложенного административного штрафа (тыс.руб.)		Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа		Средняя сумма наложенного штрафа (руб.)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Всего в т.ч.	27990	19636	2100	1512	13 328	12 986
- на юридическое лицо	20055	15576	834	625	24 046	24 921
- на должностное лицо	4850	2908	894	727	5 425	4 000
- на индивидуального предпринимателя	2940	1083	278	115	10 575	9 400
- на гражданина	145	69	94	45	1 542	1 500

В расчете на одно должностное лицо, осуществляющего функции по контролю (надзору) в 2017 году сумма наложенных административных штрафов составила 204,5 тыс.руб (2016 год - 288,6 тыс.руб.).

Общая сумма уплаченных административных штрафов составила 19 227 тыс.руб (2016 год - 25 691 тыс.руб.), это 98 % от общей суммы наложенных административных штрафов, что больше, чем в 2016 году (92 %).

С целью пресечения грубых нарушений требований санитарного законодательства судами по направленным Управлением протоколам об административных правонарушениях вынесено 23 решения об административном приостановлении деятельности (2016 год – 33).

В 2017 году, как и в 2016 году, проведенные проверки не были признаны недействительными.

Специалистами Управления в 2017 году проведено 324 административных расследования (2016 год - 357), из них 262 административных расследования проведено при выявлении нарушений санитарного законодательства (81 %), 61 – нарушений законодательства в сфере защиты прав потребителей (19 %).

По результатам проведенных административных расследований возбуждено 211 дел об административных правонарушениях, что составляет 65 % от общего количества возбужденных дел (2016 год - 59 %).

С целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства и сокращения внеплановых проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 197 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Раздел VI

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В 2017 году в целях выполнения государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований законодательства перед Управлением стояли задачи по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, в частности:

- выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления на 2017 год;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- реализации полномочий, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по возбуждению дел об административных правонарушениях и привлечению виновных лиц к административной ответственности;

- проведение профилактических мероприятий, в т.ч. выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Вышеуказанные задачи Управлением практически выполнены, о чем свидетельствуют показатели результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) (в рамках ФЗ-294):

1. Выполнение плана проведения плановых проверок на 2017 год составило 93,9 % (2016 год – 93,8 %). На 2017 год было запланировано проведение 700 плановых проверок (с учетом внесенных изменений в план, согласованный с органами прокуратуры); проведено 657 плановых проверки.

2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением были проведены контрольно-надзорные мероприятия, составила 30,1 % (2016 год – 35,2 %). На учете Управления состоит 6620 субъектов надзора; в 2017 году контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 1993 субъектов надзора.

3. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя, составило 1,3 проверки в год, как и в 2016 году (1,3 проверки). В 2017 году проведено 2494 проверки в отношении 1993 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении одного субъекта надзора проверки проводились несколько раз, в том числе по проверке вынесенных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений. Кроме того, в отношении субъектов надзора, осуществляющих деятельность детских лагерей на время каникул, проверки проводились перед началом каникул и 1 раз в смену.

4. Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведенных проверок не выявлялось.

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 13,7 % (2016 год – 13,7 %). Из 1993 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки, в 273 выявлены нарушения, представляющие непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан.

6. Доля, проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составила 73,7 % (2016 год – 79 %). Из 2494 проверок 1837 составляют внеплановые проверки.

7. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила 29,1 % (2016 год – 48,8 %). В 2017 году при проведении проверок должностными лицами выявлено 14 024 нарушения законодательства, из которых 4084 нарушений выявлено в ходе внеплановых проверок.

8. Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, составила 66,8 % (2016 год – 56,9 %). Из 1837 внеплановой проверки 1227 составляют проверки по выполнению ранее вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений.

9. Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, составила 36,1 % (2016 год – 35,1%). Из 1227 внеплановых проверок по выполнению предписаний об устранении выявленных нарушений в 448 проверках предписания не исполнены. За неисполнение предписаний по ч.1 ст.19.5. КоАП РФ составлено 447 протоколов об административных правонарушениях, которые направлены в суд для рассмотрения по компетенции. Судами вынесено 218 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1 771 тыс.рублей.

10. Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составила 36,2 % (2016 год – 23,9 %). Из 4084 правонарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, 1477 правонарушений связаны с неисполнением предписаний.

11. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 0,5 % (2016 год – 1,3 %). Из 1837 внеплановой проверки 10 проверок проведено по фактам, связанным с возникновением угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

12. В 2017 году внеплановых проверок, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда ликвидации последствий таких нарушений не проводилось (2016 года – 0).

13. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения составила 9,2 % (2016 год – 17,6 %). Общее количество проверок, проведенных должностными лицами Управления (без внеплановых проверок по проверке выполнения предписаний, где предписания исполнены) составило 1715; правонарушения не выявлены в 158 проверках.

14. Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения, составил 0,3 % (2016 год – 0,2 %). Из проведенных 657 плановых проверок нарушения не выявлены в 2 проверках (2016 год – 1).

15. Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, составил 14,7 % (2016 год – 25 %). Из проведенных 1058 внеплановых проверок (без учета проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) в 156 внеплановых проверках нарушения не выявлены. В основном это связано с тем, что факты, которые послужили основанием для проведения внеплановой проверки, в частности, по жалобам потребителей, в ходе проверки не нашли своего подтверждения.

16. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения, составила 90,8 % (2016 год – 82,4 %). Из 1715 плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения

предписаний, при которых предписания выполнены) нарушения выявлены в 1557 проверках.

17. Удельный вес проверок, при которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений, составил 72,4 % (2016 год – 72,7 %). Из 1557 проверок, в которых выявлены нарушения (без внеплановых проверок, по иным основаниям) в 1128 проверках выданы предписания. В остальных случаях предписания не выдавались по причине устранения нарушений в ходе проверки.

18. В 2017 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан не зарегистрировано (2016 год – 0).

19. Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушения, составила 100 % (2016 год – 100 %). Из 1557 проведенных проверок, в которых выявлены нарушения, дела об административных правонарушениях возбуждены во всех проверках.

20. Доля проверок, по итогам которых, по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составила 85,1 % (2016 год – 88,3 %). Из 1557 проверок, в которых выявлены нарушения, административные наказания наложены в 1325 проверках. В остальных случаях вынесены постановления о прекращении производства по делу, в т.ч. по малозначительности.

21. Материалы проверок по фактам выявленных правонарушений для возбуждения уголовных дел в правоохранительные органы в 2017 году не передавались в связи с отсутствием оснований.

22. Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано, составила 0 % (2016 год – 0 %). В органы прокуратуры направлено 6 заявлений о согласовании проведения проверок (2016 год – 15). Прокуратурой были согласованы все направленные заявления.

23. Проверок, проведенных должностными лицами Управления в 2016 году с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления, которых, к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказаний, не имелось.

24. На одно должностное лицо, осуществляющее функции по контролю и надзору, в год пришлось 26 проверок, (2016 год – 31,1). 96 спе-

специалистами, осуществляющими функции по контролю и надзору, в 2017 году проведено 2494 проверок (2016 год – 97 – 3014).

25. Результаты проверок, проведенных должностными лицами Управления в 2016 году, не были признаны недействительными.

26. Должностными лицами Управления в 2017 году изъято из оборота 520 партий продукции, производимой и реализуемой с нарушением обязательных требований законодательства (2016 год – 1063).

27. Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности составил 71,9 % (2016 год – 75 %). Из направленных в суды 32 протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок, судом вынесено 23 решения об административном приостановлении деятельности, в остальных случаях вынесено административное наказание в виде административного штрафа. Административный штраф, а не административное приостановление деятельности вынесены в первую очередь в связи с тем, что грубые нарушения требования, которые явились основанием для обращения в суд к моменту рассмотрения дела устранены.

28. Сумма наложенных административных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю и надзору, составила 204,5 рублей (2016 год – 288,6 рублей). В 2017 году 96 специалистами, осуществляющими надзор, наложено административных штрафов на общую сумму 19 636 тыс.рублей (2016 год – 97 – 27 990 тыс. рублей).

29. Удельный вес сумм взысканных административных штрафов составил 97,9 %, что выше, чем в 2016 году – 91,8 %. В 2017 году общая сумма наложенных штрафов составила 19636 тыс.рублей, взысканных – 19 227 тыс.рублей.

30. Средний размер наложенного административного штрафа составил 13000 рублей (2016 год – 13300 рублей). В 2017 году наложено 1512 административных штрафов на общую сумму 19 636 тыс.рублей.

31. Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей составил 4 700 рублей (2016 год – 6 600 рублей). В 2017 году наложено 842 административных штрафа на общую сумму 3 991 тыс.рублей.

32. Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 24 900 рублей (2016 год – 24 000 рублей). В

2017 году наложено 625 административных штрафа на общую сумму 15 576 тыс.рублей.

Раздел VII

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Вологодской области в 2017 году в части организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) свидетельствует о некотором повышении результативности и эффективности его осуществления.

В то же время в целях дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, повышения ее результативности и эффективности в 2018 году Управление ставит перед собой решение следующих задач:

- обеспечить эффективное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства, в т.ч. с использованием риск-ориентированного подхода при организации и проведении проверок, а также вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- активно использовать при организации и проведении профилактической работы формы и мероприятия профилактической работы, установленные Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по проведению реформы контрольно-надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. N 61(11);

- обеспечить при организации контрольно-надзорной деятельности внедрение новых форм и методов контроля (надзора), таких как проверочные листы, контрольная закупка, исследование и измерение параметров объектов (атмосферного воздуха, воды, почвы) при осуществлении социально-гигиенического мониторинга (при вступлении норм закона в силу);

- рассмотрение обращений граждан осуществлять в строгом соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации», в т.ч. с использованием механизмов предварительной проверки и вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обеспечить эффективное правоприменение норм законодательства Российской Федерации, в т.ч. повысить результативность и эффективность судебной защиты; не допускать при организации и проведении проверок, а также производстве по делам об административных правонарушениях нарушения норм материального и процессуального права; применять фото-видео-фиксацию нарушений обязательных требований;

- на постоянной основе осуществлять мониторинг типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также причин и условий им способствующих с последующей разработкой необходимых профилактических мероприятий;

- подготовить план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год с учетом риск-ориентированного подхода;

- продолжить работу по реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части предъявления исковых заявлений в суды в случаях нарушения санитарного законодательства; активизировать работу по направлению материалов в правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

- осуществлять контроль исполнения должностными лицами Управления служебных обязанностей при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Врио руководителя Управления
Роспотребнадзора
по Вологодской области



Т.И.Фигурина